



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ4444/67

17 เม.ย. 2567 เวลา 19.02 น.

กวค. 51
วันที่ 19 เม.ย. 67
เวลา 14.00



ที่ สพร ๒๕๖๗/๕๖๑

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)
ชั้น ๑๗ อาคารบางกอกไทยทาวเวอร์
๑๐๘ แขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ขอเสนอเรื่อง โครงการ
แพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้
นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณ
แผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเร่งผลักดันให้เกิดการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงินกลาง ของประเทศไทย
ที่สามารถรองรับการใช้งานของประชาชนและภาคธุรกิจ ผ่านการเชื่อมต่อ กับผู้ให้บริการทางการเงินทุกราย
ที่เข้าร่วมโครงการ โดยหน่วยงานของรัฐสามารถบริหารจัดการสิทธิสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่
ประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงระบบการชำระเงินทางดิจิทัลได้อย่าง
สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย ในการดำเนินธุรกรรมทางการเงิน และกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ
โดยหากไม่ดำเนินการจะกระทบต่อการดำเนินโครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและประโยชน์
ที่ประชาชนจะได้รับอีกด้วย

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ปัจจุบันระบบการชำระเงินในรูปแบบดิจิทัลมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อน
เศรษฐกิจไทยในยุคดิจิทัล โดยถือเป็นกลไกสำคัญที่ขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านด้านการเงินให้เข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัล
และการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลังการแพร่ระบาดของโควิด ๑๙ เป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน
ที่ต้องปรับตัวรับกับการใช้ชีวิตรูปแบบใหม่ ซึ่งส่งผลต่อพฤติกรรมการใช้จ่ายของประชาชนและภาคส่วนอื่น ๆ

ในระบบเศรษฐกิจ...

ในระบบเศรษฐกิจของไทยอย่างมาก โดยจากข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทย พบว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีปริมาณการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-payments) สูงขึ้นถึง ๓ เท่า หรือเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง ๒๖,๕๙๖ ล้านรายการ และมีมูลค่าการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payments) รวมสูงถึง ๒,๓๖๘ ล้านล้านบาท ดังนั้น รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการชำระเงินที่มีความทันสมัย เปิดกว้างให้สามารถเชื่อมโยงระหว่างผู้ให้บริการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ โดยเฉพาะใช้เป็นช่องทางการชำระเงินดิจิทัลเป็นทางเลือกหลักที่ส่งผ่านเงินสวัสดิการภาครัฐต่าง ๆ ไปสู่มือของประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๓.๒ นอกจากนี้ นโยบายรัฐบาลและแผนระดับชาติ ได้กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการชำระเงินดิจิทัล ซึ่งถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านการชำระเงินของประเทศ ได้แก่

๓.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ระบุให้รัฐบาลใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการให้บริการมาเพิ่มประสิทธิภาพ และปรับปรุงการทำงานของภาครัฐให้เป็นรัฐบาลดิจิทัล ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง สนับสนุน ผลักดันนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ และนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยในการดำเนินนโยบายของรัฐบาลด้าน E-Government ให้ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้เป็นรัฐบาลดิจิทัล และเปลี่ยนบทบาทของรัฐจาก “รัฐอุปสรรค” เป็น “รัฐสนับสนุน”

รวมทั้ง นายกรัฐมนตรีประกาศวิสัยทัศน์ Thailand Vision “IGNITE THAILAND จุดพลัง รวมใจ ไทยต้องเป็นหนึ่ง” เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยตั้งเป้าหมายให้ประเทศไทยก้าวไปเป็นที่ ๑ ของภูมิภาค ซึ่งพื้นฐานที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการสนับสนุนให้เกิดศูนย์ด้านต่าง ๆ ตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนด คือ ยกกระดับความสามารถประชาชนและพัฒนาพื้นฐานทางสังคม ด้วยกระบวนการทำงานต่าง ๆ ของภาครัฐที่มีความโปร่งใส การอัปเดตระบบงานของรัฐเพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว โดยการพัฒนากระบวนการบริการเดียวของภาครัฐ (SUPER APP) โดยเปิดให้นักพัฒนามีส่วนร่วม และเกิดการเชื่อมต่อ API (Application Programming Interface) เป็นต้น

๓.๒.๒ แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ และประกาศลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกรอบการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลจำเป็นต้องมีการให้บริการพื้นฐานในลักษณะที่เป็นแพลตฟอร์มเพื่อเป็นแกนหลักในการทำงานที่หน่วยงานรัฐสามารถใช้งานร่วมกันได้ในรูปแบบบริการกลาง เช่น การจัดทำแบบคำขอและยื่นคำขอ หรือระบบลงทะเบียนเพื่อรับสิทธิสวัสดิการต่าง ๆ (Register) ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตน (Verify) ระบบการแจ้งเตือนผู้รับบริการให้สามารถติดตามสถานะคำขอ การตรวจสอบการพิจารณาคำขอ การอนุมัติคำขอ และการออกใบอนุญาตต่าง ๆ (Notify) และ ระบบการชำระเงิน (Payment) อันเป็นรากฐานการยกระดับการปรับปรุงการพัฒนาบริการภาครัฐเพื่อตอบสนองความต้องการของภาคประชาชนและภาคธุรกิจ

๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยให้สนับสนุนทุกภาคส่วนให้สามารถเข้าถึงบริการทางการเงิน

ด้วยต้นทุนที่เหมาะสม...

ด้วยต้นทุนที่เหมาะสม ตลอดจนพัฒนาระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

๓.๒.๔ พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ (๓) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลอีกช่องทางหนึ่ง กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชนจากการให้บริการของหน่วยงานของรัฐนั้น และอาจตกลงกับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ให้จัดเก็บเงินดังกล่าวแทนได้

๓.๒.๕ แผนกลยุทธ์ระบบการชำระเงินในระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) จัดทำโดยธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งหนึ่งในกลยุทธ์ที่สำคัญ คือ Openness การใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานและข้อมูลด้านการชำระเงินร่วมกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและส่งเสริมการแข่งขัน ซึ่งกำหนด ๓ ด้านที่สำคัญ ได้แก่ Open Infrastructure ให้มีการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานด้านการชำระเงินที่เชื่อมโยงกันได้ สามารถเข้าถึงผู้เล่น ที่หลากหลาย ครอบคลุมผู้ใช้บริการทั้งภาคประชาชนและภาคธุรกิจ ภายใต้โครงสร้างธรรมาภิบาลและโครงสร้างราคาที่เหมาะสม Open Data ให้มีการใช้ประโยชน์จากข้อมูลการชำระเงินดิจิทัล ภายใต้ธรรมาภิบาลด้านข้อมูล และ Open Competition สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการแข่งขันของผู้ให้บริการชำระเงิน และผลักดันการนำเทคโนโลยีใหม่ มาพัฒนาบริการและนวัตกรรมการชำระเงิน

๓.๓ ในต่างประเทศได้มุ่งเน้นการพัฒนาระบบแพลตฟอร์มการชำระเงินดิจิทัล ได้แก่ ๑) สิงคโปร์ ซึ่งเป็นประเทศที่ได้รับการจัดอันดับดัชนีการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ปี ๒๕๖๕ (โดย ดัชนีรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government Development Index: EGDI) เป็นอันดับ ๑ ในอาเซียน ซึ่งมุ่งเน้นการเป็น Smart Nation โดยได้พัฒนาระบบเพย์นาว (PayNow) เป็นระบบ e-payment โดยเริ่มต้นในปี ๒๕๖๐ โดยประชาชนสามารถใช้ PayNow ชำระค่าบริการหรือสินค้าได้อย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ และประชาชนสามารถเชื่อมโยงบัญชีของธนาคารใดก็ได้ แล้วเชื่อมบนโทรศัพท์มือถือ รวมทั้ง ภาครัฐใช้เป็นช่องทางในการให้เงินช่วยเหลือแก่ประชาชน ๒) อินเดีย โดยรัฐบาลได้ผลักดันให้มีระบบการโอนเงินแบบดิจิทัลแห่งชาติ หรือเรียกว่า Bharat Interface for Money (BHIM) ซึ่งเป็นการชำระเงินแบบครบวงจรในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสนับสนุนแนวคิด "อินเดียดิจิทัล" ที่ส่งเสริมการใช้บริการชำระเงินดิจิทัลและการสร้างความเข้าถึงทางการเงิน ๓) เอสโตเนีย e-Government ของเอสโตเนีย ยังได้พัฒนาการให้บริการสาธารณะของรัฐผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์เกือบทั้งหมด เช่น การแจ้งเกิด ใบมรณะ บัตรประชาชน ธุรกิจทางการเงิน เป็นต้น

๓.๔ ดังนั้น สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) หรือ สพร. ในฐานะหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญ ในการขับเคลื่อนแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้มีบริการพื้นฐาน (Common Services) ที่หน่วยงานรัฐสามารถใช้งานร่วมกันในรูปแบบบริการกลาง เล็งเห็นความจำเป็นที่ต้องเร่งจัดทำ โครงการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ขึ้น เพื่อเป็นแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศไทยที่เปิดกว้าง สามารถเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการทางการเงิน ที่หลากหลาย เพื่อตอบโจทย์นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยเป็นโครงการสำคัญ ที่จะช่วยยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของไทย ลดต้นทุนของระบบเศรษฐกิจในภาพรวม ยกระดับศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนเป็นรากฐานที่สำคัญ ของการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลอันก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงต่อทุกภาคส่วน โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้

๓.๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ...

๓.๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

(๑) เพื่อให้มีระบบแพลตฟอร์มการชำระเงินที่สามารถรองรับการบริหารจัดการการชำระเงินของภาครัฐให้กับประชาชนที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด ปลอดภัย เชื่อถือได้ และเปิดกว้างให้เชื่อมต่อกับผู้ให้บริการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ได้หลากหลายราย และตอบโจทย์นโยบายรัฐบาลดิจิทัลของรัฐบาลได้

(๒) เพื่อรองรับการให้เงินช่วยเหลือ/สนับสนุน (subsidy) จากรัฐถึงประชาชนที่สามารถเจาะจงเป้าหมายการรับเงินในแต่ละกรณี/ประเภท เพื่อให้ประชาชนได้รับเงินอย่างรวดเร็ว และตรงตัวมากขึ้น

(๓) เพื่อให้รัฐมีฐานข้อมูลของการจ่ายเงินช่วยเหลือ และค่าชดเชยต่าง ๆ ของภาครัฐ ที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์นโยบายเกี่ยวกับเงิน subsidy ต่าง ๆ เพื่อกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องได้ต่อไป

๓.๔.๒ เป้าหมายของโครงการ

ให้บริการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เป็นแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศไทย ที่สามารถรองรับการใช้งานของประชาชนและภาคธุรกิจ ผ่านการเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการทางการเงินได้ทุกรายที่เข้าร่วมโครงการ โดยหน่วยงานของรัฐ สามารถบริหารจัดการสิทธิสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงระบบการชำระเงินทางดิจิทัลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย ในการดำเนินธุรกรรมทางการเงิน และกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓.๔.๓ กรอบแนวคิดการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

ในการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงินจะช่วยให้ภาครัฐมีเครื่องมือที่ตอบสนองการใช้งานของประชาชนและผู้ประกอบการ โดยตอบโจทย์ทั้งการใช้งานของประชาชนและผู้ประกอบการในยุคปัจจุบัน และภาครัฐจะมีข้อมูลที่มากเพียงพอที่จะนำไปใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายในการช่วยเหลือเยียวยาแก่ประชาชนและผู้ประกอบการแบบตรงเป้า

ประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนกลุ่มต่าง ๆ เช่น ประชาชนที่เดือดร้อนจากเหตุภัยพิบัติ เกษตรกร และผู้ประกอบการธุรกิจด้านการเกษตร เป็นต้น สามารถลงทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือจากภาครัฐ ผ่าน Government Super Application โดยข้อมูลการร้องขอจะถูกส่งไปยังแพลตฟอร์มการชำระเงิน โดยประชาชนและผู้ประกอบการสามารถเลือกใช้ออปพลิเคชันธนาคาร หรือแอปพลิเคชันทางการเงินหรือกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ใดก็ได้ที่เข้าร่วมโครงการ เช่น PromptPay เป๋าตัง K-plus SCBeasy และ trueMoney เป็นต้น ในการชำระเงินหรือการรับชำระเงิน

แพลตฟอร์มการชำระเงินสามารถตรวจสอบรายการให้เป็นไปตามกฎหรือกติกาตามที่ภาครัฐกำหนด ทั้งในส่วนผู้ชำระเงิน และผู้รับชำระเงิน (Transaction Processing System) นอกจากนี้รายการรับชำระเงินต่าง ๆ หรือธุรกรรมที่เกิดขึ้นภายในระบบการชำระเงินสำหรับแพลตฟอร์มการชำระเงินจะถูกบันทึก และเก็บข้อมูลในรูปแบบการเข้ารหัสผ่านบล็อกเชน (Blockchain) ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่ช่วยด้านความปลอดภัย และมีความน่าเชื่อถือในการทำธุรกรรมทางการเงิน

ทั้งนี้ประชาชน...

ทั้งนี้ประชาชนและผู้ประกอบการ จะสามารถตรวจสอบข้อมูล ตรวจสอบการชำระเงิน สรุปยอดการทำรายการ และรองรับการถอนเงินออกจากระบบได้ บนโครงสร้างพื้นฐานที่มีความปลอดภัย เชื่อถือได้

๓.๔.๔ กิจกรรมของโครงการ

(๑) พัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) สำหรับบริการ

(๒) ตรวจสอบความมั่นคงปลอดภัยของระบบให้บริการ ด้วยการทดสอบการเจาะระบบ (Penetration Test) และประเมินความเสี่ยงด้านความมั่นคงปลอดภัยของระบบ (Vulnerability Assessment) พร้อมปิดช่องโหว่ของความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น

(๓) สำรวจและร่วมกันทดสอบระบบการเชื่อมโยงเงินอิเล็กทรอนิกส์กับภาคีเครือข่ายภาคธุรกิจ สถาบันการเงินต่าง ๆ ที่สนใจ รวมถึงหน่วยงานภาครัฐ

(๔) จัดทำสื่อ ประชาสัมพันธ์ คู่มือวิธีการใช้งาน ในรูปแบบคลิปวิดีโอ อินโฟกราฟิก ทั้งส่วนของผู้ใช้งานทั่วไป ผู้ประกอบการ หน่วยงานของภาครัฐ และสถาบันการเงิน รวมถึงจัดทำเอกสารการเชื่อมโยงข้อมูลผ่าน API

๓.๔.๕ ระยะดำเนินการในระยะแรก จำนวน ๑๖๐ วัน (ไม่รวมระยะเวลาการจัดซื้อจัดจ้าง)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนได้รับการสนับสนุนและช่วยเหลือจากรัฐ โดยจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างโอกาสและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน จากการได้รับการช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็ว และตรงกลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบมากยิ่งขึ้น

๔.๒ ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถเลือกใช้แอปพลิเคชันธนาคารหรือแอปพลิเคชันทางการเงินหรือกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ได้จากทุกรายที่เข้าร่วมโครงการ

๔.๓ เปิดกว้างให้ผู้ประกอบการทางการเงินและกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์สามารถเชื่อมโยงบริการมายังแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศได้

๔.๔ ภาครัฐสามารถบริหารจัดการสิทธิสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับประชาชนและผู้ประกอบการที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด ปลอดภัย เชื่อถือได้ โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาเร่งด่วนแก่ประชาชนกรณีเกิดปัญหาความเดือดร้อน และตอบสนองนโยบายสำคัญของรัฐบาล

๔.๕ ภาครัฐมีข้อมูลใช้สำหรับการวิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล นัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ มีมติอนุมัติหลักการโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) และกรอบงบประมาณ จำนวน ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่สำนักงานเสนอเพื่อตอบโจทยนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา และงาน Ignite Thailand ที่มีเป้าหมายเพื่อเป็นรัฐบาลดิจิทัล โดยให้สำนักงานเร่งจัดทำรายละเอียดของโครงการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการในการจัดทำโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ตามข้อ ๓.๔

๘.๒ เห็นชอบกรอบงบประมาณโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๘.๓ ให้หน่วยงานรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางพวงเพ็ชร ชุนละเอียด)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์สารบรรณกลาง saraban@dga.or.th

หนังสือยืนยันมติคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๗๕๙



สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล	
องค์การมหาชน (สพร.)	
เลขที่รับ สพร ร/๒๕๖๗/๑๗๕๓.....	
วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗.....	
เวลา ๑๖.๔๓.น. ผู้รับ.....	ปณณิสสา.....
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐	

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ที่ สพร ๒๕๖๗/๔๖๑

ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ที่ สพร ๒๕๖๗/๕๕๔

ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้เสนอเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปราณีตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจจะเกิดจากการดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ รวมทั้งให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัชชชัย จันทรไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (ศศิมาภรณ์), ๑๕๒๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๒/๖๔๐๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๘๕
ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๐.๕/๑๐๘๑๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๔๖๐ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๘๙ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๗๙
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗
๗. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผนช.(๐๘) ล. ๗๕/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจักรพงษ์ แสงมณี)
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๕. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๖. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๗. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
 ๙. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๑๐. ปลัดกระทรวงการคลัง
กรรมการและเลขานุการร่วมคณะกรรมการนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
ผ่าน Digital Wallet
 ๑๑. ปลัดกระทรวงพาณิชย์
กรรมการและเลขานุการร่วมคณะกรรมการนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
ผ่าน Digital Wallet



ภาค 51.5
10 พฤษภาคม
๑.๐๐

สกล. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕5370/67

9 พ.ค. 2567 เวลา 22.40 น



ที่ สพร ๒๕๖๗/๕๕๔

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)
ชั้น ๑๗ อาคารบางกอกไทยทาวเวอร์
๑๐๘ แขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอแจ้งยืนยันเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๔๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ด้วยความเป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗ ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พิจารณายืนยันเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หากยังคงประสงค์จะให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พิจารณาแล้ว ขอยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายจักรพงษ์ แสงมณี)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์สารบรรณกลาง saraban@dga.or.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓.๒/๖๐๐๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/๘๑๑๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอเรื่องโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

๒. เห็นชอบกรอบงบประมาณโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ให้หน่วยงานรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศไทยเป็นไปด้วยความรอบคอบและเกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ สามารถรองรับการบริหารจัดการการชำระเงินของภาครัฐให้กับประชาชนที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด ปลอดภัย เชื่อถือได้ และเปิดกว้างให้เชื่อมต่อกับผู้ให้บริการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ได้หลากหลายรายตามนโยบายรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับสิทธิสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จากภาครัฐได้อย่างรวดเร็ว และตรงตัวมากขึ้น โดยมีสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) และให้หน่วยงานรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป ประกอบกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้นำเสนอ เพื่อให้พัฒนาเป็นแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศไทยให้สามารถรองรับการใช้งานของประชาชนและภาคธุรกิจผ่านการเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการทางการเงินทุกรายที่เข้าร่วมโครงการฯ มีลักษณะใกล้เคียงกับระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ระบบการชำระเงินดังต่อไปนี้ (๑) ระบบการชำระเงินที่เป็นศูนย์กลาง

หรือ ...

หรือเครือข่ายระหว่างผู้ใช้บริการของระบบเพื่อรองรับการโอนเงิน การหักบัญชีหรือการชำระดุล เช่น ระบบโอนเงิน รายย่อยระหว่างผู้ใช้บริการของระบบ ระบบเครือข่ายบัตร ระบบการชำระดุล เป็นต้น หรือ (๒) ระบบการชำระเงินอื่นใด ที่อาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ความเชื่อมั่นของสาธารณชนหรือเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบ การชำระเงิน เป็นระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับที่ต้องขออนุญาต ทั้งนี้ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ กำหนดให้การให้บริการระบบ ชำระเงินดังกล่าวข้างต้นที่มีผู้ใช้บริการของระบบตั้งแต่ ๓ รายขึ้นไปถือว่าทำให้มีความเสี่ยงต่อระบบการเงิน และระบบเศรษฐกิจโดยรวม หรือกระทบต่อความเชื่อมั่นของสาธารณชน หรือเสถียรภาพและความมั่นคง ของระบบการชำระเงิน เป็นระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับที่ต้องขออนุญาตต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย เว้นแต่ระบบการชำระเงินนั้น เป็นการให้บริการที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ให้บริการ ดังนั้น การพัฒนา Payment Platform ของ สำนักงานพัฒนา รัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จึงไม่เข้าข่ายที่ต้องขออนุญาตต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. อย่างไรก็ดี หากระบบดังกล่าวข้างต้นเข้าข่ายเป็นระบบชำระเงินที่มีความสำคัญตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้ระบบชำระเงินที่มีความสำคัญมีลักษณะ (๑) เป็นระบบการชำระเงินที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานหลักของประเทศ ซึ่งหากเกิดปัญหาหรือการหยุดชะงัก อาจส่งผลกระทบต่อสมาชิกในระบบอย่างต่อเนื่องเป็นวงกว้าง และ (๒) เป็นระบบการชำระเงินที่รองรับ การโอนเงินมูลค่าสูง หรือที่ใช้สำหรับการหักบัญชีหรือการชำระดุลระหว่างสมาชิก ซึ่งตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหน้าที่กำกับดูแล ระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญดังกล่าวและกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระบวนการในการปฏิบัติงาน ของระบบ รวมถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับผลสมบูรณ์ของการโอนเงิน มาตรการบริหารและจัดการความเสี่ยง ของระบบ มาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบ การจัดการกรณีฉุกเฉิน เป็นต้น ดังนั้นสำนักงานพัฒนา รัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรหารือเรื่องดังกล่าวร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยที่เป็นหน่วยงานกำกับ ดูแลเรื่องระบบการชำระเงินของประเทศ เพื่อให้ Payment Platform ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ มีความน่าเชื่อถือ และมีความต่อเนื่องในการใช้งาน

๓. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรนำหลักการที่เกี่ยวข้องกับการสร้าง Payment Platform โดยคำนึงถึงการกำหนดแนวทางในการให้บริการ รวมถึงแนวทางในการป้องกันและจัดการ ความเสี่ยงต่อระบบการให้บริการให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อส่งเสริมให้ Payment Platform มีแนวทาง การดำเนินการและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างเหมาะสม สามารถใช้งานอย่างต่อเนื่อง (Continuity) พร้อมทั้งเป็นระบบการชำระเงินที่มีความน่าเชื่อถือ (Integrity) ปลอดภัย และสามารถรองรับการใช้งานของประชาชน และภาคธุรกิจได้อย่างทั่วถึง ตามหลักการ ๖ ด้าน ประกอบด้วย (๑) การจัดการความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Risk) และความเสี่ยงด้านความสามารถในการชำระดุลของสถาบันการเงินผู้เข้าร่วมเป็นสมาชิก ในระบบการชำระเงิน (Credit Risk) (๒) การบริหารงานทั่วไป (General Organization) คือ การกำหนด ให้มีหลักธรรมาภิบาล (Governance) และหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการให้บริการของโครงสร้างพื้นฐาน ของระบบการชำระเงิน (๓) การจัดให้มีระบบการชำระดุล (Net Settlement System) ที่สามารถรองรับ การชำระดุลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยลดโอกาสในการเกิดธุรกรรมการเงินที่ไม่สมบูรณ์หรือล่าช้า ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงต่อระบบการชำระเงินในภาพรวม (๔) การจัดการความเสี่ยงด้านปฏิบัติการและระบบ (Operational Risk) ผ่านการกำหนดแนวทางในการกำกับดูแลความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดการ ข้อมูลธุรกรรม รวมถึงแนวทางความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cybersecurity) (๕) การดูแลให้ระบบการชำระเงิน

มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ (Efficiency) ผ่านการกำหนดแนวทาง การจัดการระบบการชำระดุล ให้มีต้นทุนที่เหมาะสม (Cost Control) รวมถึงจัดให้มีระบบการสื่อสารระหว่างผู้กำกับดูแลระบบการชำระเงิน และสถาบันการเงินผู้เข้าร่วมเป็นสมาชิก และ (๖) ความโปร่งใส (Transparency) โดยมุ่งเน้นให้มีการสื่อสาร และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลระบบการชำระเงิน และแนวทางในการจัดการ ความเสี่ยงในระบบการเงินอย่างต่อเนื่อง

๔. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรจัดทำรายละเอียดโครงการ และการดำเนินงานให้ชัดเจน ครอบคลุมกฎหมาย และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนไม่เข้าซ้อน กับระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐที่มีอยู่ในปัจจุบัน และควรให้ความสำคัญในการกำกับดูแลโครงการ หรือการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการเงินการคลังภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๕๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววิมลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๖ ม.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๘๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๑๑๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อโครงการ
แพลตฟอร์มการชำระเงิน ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ เนื่องจากสอดคล้องกับ
นโยบายรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาเพิ่มประสิทธิภาพปรับปรุงการทำงานภาครัฐ
ให้เป็นรัฐบาลดิจิทัล อีกทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
พ.ศ. ๒๕๖๒ และแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยโครงการดังกล่าวเป็นการเสริมสร้างความพร้อม
ของระบบเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อรองรับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีการ
สนับสนุนในด้านโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านดิจิทัล อาทิ การสนับสนุนด้านมาตรฐานที่จำเป็นสำคัญ เพื่อให้ประชาชน
และผู้ประกอบการดำเนินธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว มีความมั่นคงปลอดภัยและน่าเชื่อถือ
การให้บริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐสำหรับแพลตฟอร์ม และการจัดเก็บข้อมูลที่ปลอดภัยตามมาตรฐานสากล
การส่งเสริมมาตรการดูแลคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชนตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งการให้บริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะประจำหมู่บ้าน และบริการศูนย์ดิจิทัลชุมชน เพื่อสนับสนุนให้
ประชาชนใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัลและรับบริการภาครัฐได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ การพัฒนาแพลตฟอร์มฯ เห็นควรคำนึงถึง
ความสอดคล้องได้มาตรฐานเดียวกับบริการระบบชำระเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ความโปร่งใสในการ
บริหารจัดการการชำระเงินของรัฐ และมาตรการดูแลรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ เพื่อให้ระบบ
แพลตฟอร์มฯ บริการได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ รองรับประชาชนใช้งานพร้อมกันได้จำนวนมากรวมถึงรองรับ
มาตรการอื่น ๆ ของรัฐในการช่วยเหลือประชาชน ทำให้เกิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลที่แข็งแกร่ง และยกระดับ
คุณภาพชีวิตของประชาชน นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ จันทรรวงทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ พ.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๐.๕/๑๐๙๐๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๘๑๑๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้เสนอเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นการพัฒนาแพลตฟอร์มกลางในการชำระเงินของภาครัฐที่มีประโยชน์ต่อประชาชนสำหรับการใช้บริการธุรกรรมทางการเงินที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้ รวมถึงภาครัฐสามารถบริหารจัดการสิทธิสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับประชาชนและผู้ประกอบการ โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาเร่งด่วนแก่ประชาชนกรณีเกิดความเดือดร้อน และตอบสนองนโยบายสำคัญของรัฐบาล จึงเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๕๘๐

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๑ ม.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๕๖๐

สำนักงานงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๑๑๔
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

๒. เห็นชอบกรอบงบประมาณโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ให้หน่วยงานรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป
รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) จะเป็นแพลตฟอร์มกลางในการชำระเงินที่เชื่อมต่อระหว่างประชาชนและภาคธุรกิจกับสถาบันการเงิน ทำให้รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐสามารถบริหารจัดการสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีฐานข้อมูลของการจ่ายเงินช่วยเหลือ ค่าชดเชย และสวัสดิการต่าง ๆ ของประชาชน เพื่อนำมาใช้ในการกำหนดนโยบายต่อไป ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงระบบการชำระเงินทางดิจิทัลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการดำเนินธุรกรรมทางการเงินและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ประกอบกับคณะกรรมการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลได้มีมติอนุมัติหลักการโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) และกรอบงบประมาณโครงการดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมนัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗

/เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) และกรอบงบประมาณ โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาทถ้วน) และมอบหมายให้หน่วยงานรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในระยะต่อไป ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ

อย่างไรก็ดี สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรมีการกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและพร้อมให้บริการ โดยคำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมและทักษะของบุคลากรของหน่วยงาน กรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการ รวมถึงแพลตฟอร์มการชำระเงิน หรือบริการที่เกี่ยวข้องที่ได้รับการพัฒนา หรือให้บริการโดยสถาบันการเงินของภาครัฐ เพื่อลดภาระงบประมาณ

สำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเห็นควรให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและใช้จ่ายโดยเร็วก็เห็นควรให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่าย รวมทั้งแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสถานการณ์ ตามขั้นตอนต่อไป โดยคำนึงถึงความครอบคลุมของทุกแหล่งเงิน ความประหยัด ความคุ้มค่าในการใช้จ่าย งบประมาณ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๖๗๒๐ ๒๖๖๗๒๐

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๖ พ.ค. ๒๕๖๗

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐๙ ๕๕๘๘๙ ๒๕๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๓/๙๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

9/6 เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว(ก) ๙๑๑๓
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้เสนอเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สพร. เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) และเห็นชอบกรอบงบประมาณโครงการฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีแนวทางการใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พร้อมกับขอให้หน่วยงานของรัฐและสถาบันการเงินร่วมมือกับ สพร. ในการสนับสนุนข้อมูลและร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหาก สพร. ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ครบถ้วนแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่ สพร. เสนอได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำเนาถูกต้อง

กองกฎหมายการเงินการคลัง
ฝ่ายกฎหมายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๐๓ (นายปาพจน์)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑
www.ocs.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๑ พ.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๗๙



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๑๑๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าการจัดตั้งแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศ สำหรับรองรับการบริหารจัดการการชำระเงินของภาครัฐให้กับประชาชน จะช่วยให้หน่วยงานของรัฐสามารถบริหารจัดการสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงระบบการชำระเงินทางดิจิทัลได้ โดยสำนักงานมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. ในกรณีที่แพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ตามข้อเสนอของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มีนิยามหรือกิจกรรมในลักษณะที่เข้าข่ายเดียวกันกับระบบการชำระเงินตามพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงินจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนและข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งจะต้องไม่ขัดต่อมาตรการ แนวทาง และข้อกำหนดในการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินของประเทศและการรักษาความปลอดภัยของระบบการชำระเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย

๒. แพลตฟอร์มการชำระเงินที่จะจัดทำขึ้นตามข้อเสนอในครั้งนี้ ควรมีการกำหนดให้ชัดเจนว่าจะให้หน่วยงานใดเป็นผู้บริหารจัดการแพลตฟอร์ม ทั้งในประเด็นของการบริหารงานระบบ รายได้และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการให้บริการ กรรมสิทธิ์ในข้อมูล รวมทั้งผู้รับผิดชอบในความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้งานแพลตฟอร์มในอนาคต

๓. เนื่องจากระบบการชำระเงินจะส่งผลต่อเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือของระบบการเงินของประเทศ ดังนั้น แพลตฟอร์มการชำระเงินที่จะจัดตั้งขึ้นจะต้องมีความมั่นคงและปลอดภัย ทั้งด้านความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลและความปลอดภัยจากการโจมตีทางไซเบอร์

๔. การดำเนินการพัฒนาแพลตฟอร์มการชำระเงินจะต้องเป็นไปตามระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด สำหรับ
ความเหมาะสมของวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา พิทยานนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๖๕

E-mail: amunchanog@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ ม.ค. ๖๗



เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ที่ สปท.พณ. (08) ล. 75 / 2567 เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 8117 ลงวันที่ 18 เมษายน 2567 แจ้งว่าสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้เสนอเรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) ให้คณะกรรมการพิจารณา โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยด่วน นั้น

ธปท. ในฐานะหน่วยงานที่ดูแลเสถียรภาพระบบการชำระเงินของประเทศ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อโครงการ Payment Platform เพื่อช่วยให้การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. ขอบเขตของ Payment Platform ควรมีความชัดเจนว่าจะเป็น Payment Platform กลางของประเทศ หรือเป็นเพียง Payment Platform เพื่อตรวจสอบรายการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ภาครัฐกำหนด (Transaction Processing System) ตามที่ระบุในเป้าหมายของโครงการและกรอบแนวคิดการพัฒนา ตามลำดับ โดยหากจะพัฒนาเป็น Payment Platform กลางของประเทศ ควรต่อยอดจากโครงสร้างพื้นฐานการชำระเงินที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ลดต้นทุนและระยะเวลาในการพัฒนาระบบ หรือหากจะพัฒนาเป็น Payment Platform เพื่อตรวจสอบรายการให้เป็นไปตามเงื่อนไขเท่านั้น ควรมั่นใจว่ามีขอบเขตการทำงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

2. การพัฒนา Payment Platform ใหม่ ซึ่งมีความซับซ้อน ควรพิจารณาให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในแง่ของทรัพยากรด้านบุคลากร งบประมาณ ระยะเวลาและข้อจำกัดในการดำเนินการ โดยเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ดังนี้

2.1 ระบบลงทะเบียนเพื่อตรวจสอบสิทธิของประชาชนและผู้ประกอบการต้องรองรับผู้ใช้บริการจำนวนมากได้และมีความรัดกุม โดยการลงทะเบียนผ่าน Government Super Application ที่เชื่อมต่อไปยัง Payment Platform จะต้องสามารถรองรับผู้ใช้บริการจำนวนมากในช่วงเวลาเดียวกัน และต้องมีกระบวนการและระบบในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนที่ได้มาตรฐานของภาคการเงินที่เทียบเคียงได้กับการเปิดบัญชีเงินฝากหรือเงินอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะป้องกันการสวมสิทธิและการทุจริต เพื่อให้การช่วยเหลือจากภาครัฐไปถึงประชาชนได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน ตัวอย่างระบบลงทะเบียนที่ผ่านมา เช่น การลงทะเบียนในโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในปี 2565 ที่ประชาชนได้รับสิทธิจำนวน 15 ล้านคน ซึ่งต้องแบ่งการยืนยันตัวตนและตรวจสอบสิทธิออกเป็น 9 รอบ และแต่ละรอบใช้เวลาตรวจสอบสิทธิเบื้องต้นถึงประมาณ 7 วัน

ลับ

2.2 ระบบการตรวจสอบเงื่อนไขการชำระเงิน ควรออกแบบกลไกการทำงานให้มี ศักยภาพมากพอ เพื่อรองรับเงื่อนไขที่ซับซ้อนและปริมาณธุรกรรมจำนวนมาก โดยระบบต้องตรวจสอบ เงื่อนไขได้ทุกมิติ ทั้งพื้นที่ ระยะเวลาและจำนวนรอบในการใช้จ่าย คุณสมบัติของร้านค้าและประเภทของสินค้า เพื่อให้ประชาชนสามารถทำธุรกรรมได้อย่างราบรื่น นอกจากนี้ ต้องสามารถติดตามตรวจสอบย้อนหลังและ ป้องกันการทุจริต เพื่อไม่ให้เกิดการใช้จ่ายที่ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของโครงการ ซึ่งอาจทำให้ต้องยกเลิก ธุรกรรมและเรียกคืนสิทธิจากประชาชนและร้านค้าจำนวนมาก โดยการประเมินศักยภาพของระบบที่จะพัฒนาขึ้น อาจอ้างอิงกับระบบเป่าตังและถุงเงินที่มีผู้ใช้งานจำนวนกว่า 40 ล้านคน

2.3 การเลือกพัฒนาเป็นระบบเปิด (Open-loop) ควรพิจารณาความเหมาะสมและ คำนวณภายใต้กรอบระยะเวลาที่จำกัดของโครงการ เพราะการเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการที่หลากหลายจะเพิ่ม ความซับซ้อนและระยะเวลาในการพัฒนาที่มากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากนี้ การทดสอบควรดำเนินการ อย่างรัดกุมและครบถ้วน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหากระทบต่อการให้บริการของผู้ที่เข้ามาเชื่อมต่อ จนอาจส่งผลต่อ ผู้ใช้งานเป็นวงกว้างและลุกลามเป็นความเสี่ยงเชิงระบบ (Systemic Risk) ทั้งนี้ ตัวอย่างที่ผ่านมา ในการพัฒนา mobile banking application ขึ้นพื้นฐาน ทีมงานของธนาคารพาณิชย์ยังต้องใช้บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ ด้านระบบการชำระเงินเป็นจำนวนมาก และใช้เวลาในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเกือบ 1 ปี

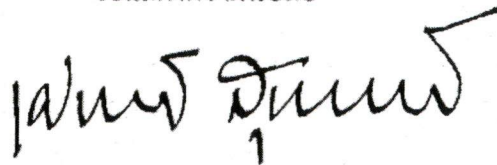
จากข้อสังเกตข้างต้น การพัฒนาและดำเนินการจึงควรจัดหาผู้พัฒนาระบบ (Developer) ที่มีความรู้ ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการพัฒนาระบบการชำระเงินเป็นอย่างดี เพื่อให้มี การวางแผน การพัฒนาและการทดสอบระบบที่รัดกุมครบถ้วน ซึ่งจะช่วยให้ระบบมีความมั่นคงปลอดภัย รวมทั้งควรเตรียมความพร้อมของผู้ดำเนินการระบบ (Operator) ให้สามารถดูแลระบบที่มีผู้ใช้งาน จำนวนมากได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก และแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้อย่างรวดเร็ว โดยการดำเนินการ ของ Developer และ Operator ต้องเป็นไปตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับ มาตรฐานสากล

3. การประเมินงบประมาณของโครงการ ควรแจกแจงรายละเอียดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้ ทราบต้นทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับโครงการทั้งหมด เช่น งบประมาณ ที่คาดการณ์ว่าจะใช้จำนวน 95 ล้านบาท จะครอบคลุมส่วนใดบ้าง งบประมาณที่จะใช้ในปีถัดไปเป็นจำนวนเท่าไร รวมทั้งควรประเมินต้นทุนและการค่าใช้จ่ายของผู้ให้บริการที่จะเข้ามาเชื่อมต่อกับแพลตฟอร์ม ซึ่งที่ผ่านมา การพัฒนา mobile banking application ขึ้นพื้นฐานของธนาคารพาณิชย์บางแห่งมีต้นทุนเริ่มต้น ประมาณ 300 ล้านบาท

ด้วยโครงการ Payment Platform นี้จะเชื่อมต่อกับผู้ใช้งานเป็นวงกว้าง อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงเชิงระบบ ดังนั้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และรักษาเสถียรภาพของระบบการชำระเงินโดยรวม จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวนและนำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะข้างต้น ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ฝ่ายนโยบายระบบการชำระเงินและเทคโนโลยีทางการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 6805, 0 2283 6858

อีเมล psoteam@bot.or.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผอ. พ.ศ. ๖๗