

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)
สำนักนายกรัฐมนตรี.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เป็นการจัดทำกฎหมาย เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศในด้านการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ (๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) ที่กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๕๙ ที่กำหนดให้รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวกอีกด้วย

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและขาดการเชื่อมโยงข้อมูลภายในหน่วยงานของรัฐที่ส่งผลต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๒) เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน โดยให้มีการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน

(๓) เพื่อยกระดับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ระบบการทำงานและข้อมูลสามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐได้อย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผยและโปร่งใส ประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการ และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

(๔) เพื่อลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชนหรือภาคธุรกิจที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

(๕) เพื่อยกระดับทักษะความรู้ของบุคลากรภาครัฐรองรับการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) หน่วยงานของรัฐมีการจัดเก็บข้อมูลภายในที่ไม่เป็นระบบหรือมีระบบการจัดเก็บที่มีความแตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน และขาดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน ประกอบกับมาตรฐานการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เหมือนกันยิ่งทำให้การเชื่อมโยงฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานทำได้ยากมากขึ้น เกิดความล่าช้า ซ้ำซ้อน และสิ้นเปลืองงบประมาณ

(๒) หน่วยงานของรัฐยังมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ไม่เพียงพอ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและดูแลระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐที่ขาดความต่อเนื่องและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร นอกจากนี้ ยังพบว่าบุคลากรภาครัฐโดยทั่วไปยังขาดความรู้และทักษะพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT literacy) ทำให้เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม

(๓) กระบวนการและขั้นตอนในการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐในปัจจุบันยังมีการดำเนินการหลายขั้นตอน ส่งผลให้การให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐเกิดความล่าช้า ซึ่งการลดขั้นตอนในกระบวนการของหน่วยงานของรัฐเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้ระบบการให้บริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็วขึ้น แต่แนวทางดังกล่าวมีอุปสรรคในทางปฏิบัติเนื่องจากกฎ ระเบียบในปัจจุบันอาจไม่เอื้อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อลดขั้นตอนในการจัดทำบริการประชาชน

(๔) หน่วยงานของรัฐต้องพัฒนาการดำเนินงานให้เข้าสู่วิธีการทางดิจิทัล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำให้เกิดความสะดวกในการทำธุรกิจ (Ease of doing business) ซึ่งจะสำเร็จได้ก็ต่อเมื่อหน่วยงานของรัฐมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเอง

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียวคือการตราเป็นพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการปฏิรูปประเทศเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและสนับสนุนให้การบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลเกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นรูปธรรมที่ได้ผลดีที่สุด เนื่องจากการจัดทำเป็นกฎหมายจะมีสภาพบังคับและมีความยั่งยืนกว่าการดำเนินการในด้านอื่น ๆ เพราะหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัตินี้จะครอบคลุมการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่มีได้อยู่ในฝ่ายบริหารเพียงอย่างเดียว ซึ่งไม่อาจกระทำได้โดยการกำหนดให้มีรูปแบบของมติคณะรัฐมนตรีหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบกับตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๑) และ (๒) กำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

จัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. โดยในร่างพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดหลักการใหญ่ ๓ เรื่อง คือ การจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล (Digitization) การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ (Integration) และการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล (Open Government Data) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล โดยมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ และให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะ รวมทั้งกำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

(๒) กำหนดให้หน่วยของรัฐต้องดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) จัดทำข้อมูลตามภารกิจให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล โดยเป็นข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ เชื่อถือได้ และสามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งข้อมูลดิจิทัลต้องมีความถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นและนำไปประมวลผลต่อไปได้

(๒.๒) จัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่นได้

(๒.๓) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน ให้จัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลเป็นอีกช่องทางหนึ่ง

(๒.๔) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชน

(๒.๕) จัดให้มีมาตรการหรือระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการเข้าสู่บริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความพร้อมใช้ น่าเชื่อถือ และสามารถตรวจสอบได้

(๒.๖) จัดให้มีการพัฒนาทักษะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานด้านการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

(๒.๗) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย

(๓) กำหนดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการประสานและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารทะเบียนดิจิทัลระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล และดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓.๑) กำหนดนโยบายและมาตรฐานเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลให้ความเห็นชอบ

(๓.๒) ประสานและให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานของรัฐในการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน รวมทั้งกำกับติดตามให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด

(๓.๓) จัดทำคำอธิบายชุดข้อมูลของภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล

(๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้อย่างเสรีโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และสามารถนำไปเผยแพร่ ใช้ประโยชน์ หรือพัฒนาบริการและนวัตกรรมในรูปแบบต่าง ๆ ได้ โดยการเปิดเผยเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด

(๕) กำหนดให้มีศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐทำหน้าที่ในการประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้มาไว้ที่ศูนย์นี้และเปิดเผยแก่ประชาชน เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. โดยการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล (Digitization) ต้องมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ (Integration) และต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล (Open Government Data) จะทำให้หน่วยงานของรัฐมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ และเกิดการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน ทำให้การดำเนินงานภาครัฐไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ระบบการทำงานและข้อมูลสามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐได้อย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผยและโปร่งใส ประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการ และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. แล้วจะช่วยให้การดำเนินงานภาครัฐปรับเปลี่ยนไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข.(๑) และ (๒) ที่บัญญัติให้รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และมีการปฏิรูปประเทศเพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาที่ยั่งยืนและสมดุล ขจัดความเหลื่อมล้ำในสังคม ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ รวมถึงให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นประเด็นสำคัญประการหนึ่งที่ต้องมีการปฏิรูปโดยให้มีการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) และมาตรา ๕๙ ที่กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ โดยรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวกด้วย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) การบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและเกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ เนื่องจากการนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะในหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง

(๒) ประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการของหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐจะมีความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นได้

(๓) เกิดการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ

(๔) ประชาชนมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนาบริการและนวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

- ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากการทำตามกฎหมายนี้ เป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข.

(๑) และ (๒)

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการกิจนี้เป็นภารกิจโดยตรงของหน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน อย่างไรก็ตามเอกชนก็มีบทบาทในการให้ความร่วมมือเพื่อให้ภารกิจประสบผลสำเร็จ กล่าวคือ เอกชนเป็นผู้รับบริการจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งสามารถให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในการจัดทำบริการประชาชนเพื่อให้การให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเอกชนจะได้รับประโยชน์จากการทำภารกิจนี้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในเรื่องการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งหน่วยงานของรัฐตามร่าง

พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นผู้ทำภารกิจ นอกจากนี้ภารกิจนี้ยังเป็นไปตามขอบอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินงานด้านรัฐบาลดิจิทัลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จำเป็นต้องปรึกษารื้อกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล เพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล เช่น การกำหนดแผนและนโยบาย การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานต่าง ๆ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เป็นภารกิจที่ต้องทำโดยหน่วยงานของรัฐทุกระดับที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ภาครัฐปรับเปลี่ยนไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลอยู่แล้ว ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลแก่สาธารณชน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มีภารกิจหลักโดยเป็นหน่วยงานกลางของระบบรัฐบาลดิจิทัล ทำหน้าที่ให้บริการ สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งให้บริการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา บริหารจัดการ และให้บริการโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัลและระบบการให้บริการหรือแอปพลิเคชันพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล การจัดทำมาตรฐาน แนวทาง มาตรการ หลักเกณฑ์ และวิธีการทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อเชื่อมโยง ส่งเสริมสนับสนุน แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนพัฒนาบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวที่ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการ ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมั่นคงปลอดภัย

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๔๑ กำหนดว่า บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

(๑) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว

(๓) ฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบ

มาตรา ๕๙ กำหนดว่ารัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามกฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

มาตรา ๗๖ กำหนดว่า รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๒๕๗ กำหนดว่า การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

มาตรา ๒๕๘ (ข) กำหนดว่า

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติในระยะยาวเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ในการยกระดับให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีพัฒนาแล้ว และตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติไปพร้อมกัน ทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิต และสร้างความสุขของคนไทยเพื่อให้สังคมมีความมั่นคง มีความเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่สามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจแบบเปิด (Open economy) โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลโดยตรง คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบสอง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

เป็นแนวทางการพัฒนาประเทศไทยให้มีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นในทุกด้าน และมีระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาความร่วมมือจากภูมิภาคใกล้เคียงที่เข้มข้นและชัดเจนขึ้น เพื่อวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เกิดความสอดคล้องและรองรับการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล คือ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

☒ แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

มุ่งเน้นการพัฒนาดิจิทัลที่มีการกำหนดเป้าหมายในระยะยาวอย่างยั่งยืน ตลอดจนเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้วิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมบรรลุผลตามเป้าประสงค์ โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลโดยตรง คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เรื่องการปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากำลังคนให้พร้อมเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (ในส่วนของบุคลากรภาครัฐ)

☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดว่า

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

๒. แผนปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมาย ในแผนปฏิรูปมีข้อเสนอแนะให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.)

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เพราะการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ที่ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีกระบวนการทำงานและการให้บริการประชาชนเป็นมาตรฐานเดียวกัน และหน่วยงานของรัฐต้องยึดถือและปฏิบัติตาม จึงจำเป็นต้องกระทำการโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติเท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การที่จะให้หน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานไปกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลเองนั้น อาจมีการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติที่ต่างกันทำให้ไม่สามารถเกิดการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันและเกิดเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริงได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัจจุบันข้อมูลที่มีการจัดเก็บภายในหน่วยงานของรัฐจะมีการจัดเก็บในรูปแบบที่ไม่เหมือนกันและไม่เป็นระบบหรือมีระบบการจัดเก็บที่มีความแตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน นอกจากนี้ การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐยังขาดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน ประกอบกับมาตรฐานการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เหมือนกันยิ่งทำให้การเชื่อมโยงฐานข้อมูลของแต่ละ

หน่วยงานทำได้ยากมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นนี้โดยเร่งด่วนจึงต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นการใช้กฎหมายในลักษณะเป็นการทั่วไป และเพื่อให้เกิดความเท่าเทียม เสมอภาค ในการใช้บังคับกฎหมาย และสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐได้ทั่วทุกแห่ง

☐ หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก จำเป็นต้องบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ในทันทีเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการเป็นรัฐบาลดิจิทัลโดยเร็ว

☐ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐและใช้บังคับเป็นการทั่วไปและทั่วราชอาณาจักร จึงจำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ไม่สามารถออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☒ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☒ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงจำเป็นต้องใช้ระบบกำกับติดตาม และส่งเสริม เพื่อให้การดำเนินงานมีความสอดคล้องและมีมาตรฐานเดียวกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีการนำระบบอนุญาตมาใช้ในกฎหมาย

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายกลางและมีการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นมาใหม่ เพื่อทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ตลอดจนให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติและศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้หลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จากหน้าที่ดังกล่าวจำเป็นต้องขับเคลื่อนโดยใช้คณะกรรมการซึ่งจะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่เข้าซ้อนกับอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มีความเข้าซ้อนกับอำนาจของคณะกรรมการอื่นเนื่องจากในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลยังไม่มีกำหนดไว้ในกฎหมายอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี ประกอบไปด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการอื่น โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกจำนวนห้าคน ซึ่งมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากเป็นคณะกรรมการที่กำหนดนโยบายระดับชาติ ซึ่งบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีตำแหน่งหน้าที่และประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดินและด้านที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัล รวมทั้งกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนภาครัฐเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริง ซึ่งจะก่อให้เกิดการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
 ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ไม่มีการกำหนดกรอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ไว้

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

ไม่มีการกำหนดโทษ

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
 ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
 ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น

๒. รัฐวิสาหกิจ

๓. องค์การมหาชน

๔. องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๕. สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๖. หน่วยงานอิสระของรัฐ

๗. สถาบันอุดมศึกษาของเอกชน และนิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ

☒ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ทั้งประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. จะส่งผลกระทบเชิงบวก แก่บุคคล ดังนี้

๑. **หน่วยงานของรัฐ** ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน และต้องมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีความสะดวกรวดเร็ว นอกจากนี้จะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทำงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพิ่มความโปร่งใสลดปัญหาคอร์รัปชัน

๒. **ประชาชนและภาคธุรกิจผู้รับบริการ** สามารถลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชนที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ นอกจากจะช่วยลดค่าใช้จ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจแล้ว ยังช่วยลดงบประมาณของภาครัฐลงด้วย อันเนื่องมาจากการพัฒนากระบวนการให้บริการของภาครัฐให้ทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

และตามแผนปฏิรูปประเทศ มีการกำหนดกิจกรรมและวิธีการตามผลอันพึงประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

๑. การปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ

๒. การดำเนินการบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และจัดให้มีศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

๓. พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ (e-Service) และพัฒนาให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service)

โดยสำหรับประเด็นการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐมีความสำคัญเป็นอย่างมาก และเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาการทำงานของภาครัฐไปสู่การเป็น Connected Government โดยปัจจุบันมีข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้นมากมาย และในกระบวนการทำงานหรือบริการประชาชนของหน่วยงานหนึ่งจะต้องอาศัยข้อมูลที่จัดทำขึ้นของหลายหน่วยงานประกอบกันเพื่อนำไปใช้อ้างอิงหรือประกอบกระบวนการดำเนินงานในหลายหน่วยงาน ดังจะเห็นได้จากตัวอย่างข้อมูลตามตารางด้านล่างนี้

ตารางแสดงรายการเอกสารที่มีการใช้งานในกระบวนการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ

ลำดับ	ชื่อเอกสารหลักฐานประกอบ	ชื่อหน่วยงาน	จำนวน กระบวนการที่ใช้	จำนวนคู่มือที่ใช้
๑	บัตรประจำตัวประชาชน	กรมการปกครอง	๓,๒๑๐	๖๕๗,๑๒๔
๒	หนังสือรับรองนิติบุคคล	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑,๗๕๓	๑๒๘,๘๙๓
๓	สำเนาทะเบียนบ้าน	กรมการปกครอง	๑,๖๕๒	๓๙๘,๘๒๐
๔	หนังสือเดินทาง	กรมศุลกากร	๘๕๗	๒๐,๔๘๑
๕	ใบสำคัญเปลี่ยนชื่อ	กรมการปกครอง	๗๕๔	๗๐,๖๒๐
๖	หนังสือมอบอำนาจ	กรมการปกครอง	๖๗๘	๓๘,๓๕๑
๗	บัตรประจำตัวข้าราชการหรือพนักงาน องค์การของรัฐ	กรมการปกครอง	๔๘๖	๒๗,๗๐๒
๘	ทะเบียนสมรส	กรมการปกครอง	๑๘๗	๗,๒๓๙
๙	แบบคำร้อง ก.๔๖/๒๕๔๖	กรมเจ้าท่า	๑๔๙	๑,๓๑๓
๑๐	ประกาศนียบัตรสุขภาพ (คร.๕)	กรมเจ้าท่า	๑๓๙	๖๒๗
๑๑	หนังสือรับรองความประพฤติและรับรอง ระยะเวลาการปฏิบัติงานในเรือ จาก บริษัทหรือหน่วยงานที่สังกัด	กรมเจ้าท่า	๑๒๘	๑,๓๔๒
๑๒	ใบรับรองแพทย์	กระทรวงสาธารณสุข	๑๒๕	๖,๔๐๔
๑๓	หนังสือคนประจำเรือ (SEA MAN BOOK)	กระทรวงคมนาคม	๑๒๕	๒๒๔
๑๔	เอกสารแสดงระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ ในทะเล (SEA SERVICE)	กรมเจ้าท่า	๑๑๗	๗๒๖
๑๕	ใบอนุญาตขับซีรยนต์	กรมการขนส่ง	๑๐๙	๑,๙๖๑
๑๖	บัตรประจำตัวนักศึกษา	กระทรวงศึกษาธิการ	๑๐๖	๑,๑๙๙
๑๗	สูติบัตร	กรมการปกครอง	๑๐๔	๗๕,๔๔๑
๑๘	ใบอนุญาตใช้เรือ (SHIP'S PARTICULARS)	กรมเจ้าท่า	๘๙	๑๔๒
๑๙	วุฒิการศึกษาขั้นพื้นฐาน	สนง.การศึกษาขั้นพื้นฐาน	๗๔	๗๔
๒๐	ใบอนุญาตใช้เรือ	กรมเจ้าท่า	๖๘	๑,๗๔๔
๒๑	หนังสือบริคณห์สนธิ	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๕๐	๒๒๑
๒๒	ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว	สนง.ตรวจคนเข้าเมือง	๔๒	๑,๐๖๕
๒๓	ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ภ.พ.๒๐	กรมสรรพากร	๓๖	๒๐๖
๒๔	ใบทะเบียนพาณิชย์	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๓๕	๓,๖๔๗

ที่มา รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการ
บริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัลและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการแลกเปลี่ยนข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความมั่นคงปลอดภัย จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยกรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ เพื่อรองรับการบูรณาการและการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐนั้น จะดำเนินการโดยการพัฒนาและปรับปรุงระบบของหน่วยงานให้รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่นได้ ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐอาจมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐในการให้บริการประชาชนอีกด้วย นอกจากนี้การมีศูนย์ฯ ดังกล่าวยังส่งผลต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจที่มาขอรับบริการของหน่วยงานของรัฐ โดยจะลดภาระด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของภาคประชาชนหรือภาคธุรกิจที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ และเมื่อภาครัฐมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อลดจำนวนเอกสารที่ประชาชนและภาคธุรกิจต้องใช้นั้นเป็นหลักฐานประกอบคำขอในการดำเนินการต่างๆ รวมทั้งภาครัฐมีการเปิดเผยข้อมูลและสถิติต่างๆ (Open Data) เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนใช้ในการวางแผนการทำงานที่ดีขึ้น ลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพ ก็จะส่งผลต่อการทำให้เกิดความสะดวกในการทำธุรกิจ (Ease of doing business) ของประเทศไทย ซึ่งจะก่อให้เกิดการลงทุนและการแข่งขันกับธุรกิจของประเทศได้มากขึ้น และส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นได้

โดยตัวอย่างโครงการของภาครัฐเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลที่สำคัญ เช่น โครงการระบบยื่นแบบแสดงรายการภาษีและชำระภาษี ของกรมสรรพากร ที่มีแนวคิดในการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษีโดยได้นำเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการพัฒนารูปแบบการยื่นชำระภาษีให้มีความสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึงมากขึ้น โดยหากคำนวณต้นทุนในการยื่นและขอคืนภาษีในปี ๒๕๕๙ พบว่ามีผู้ยื่นแบบฯ รวม ๑,๒๒๑,๑๖๒ ฉบับ¹ เป็นการยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ๑,๐๕๐,๐๑๘ ฉบับ ซึ่งสามารถประหยัดกระดาษที่ต้องใช้ในการผลิตเอกสารกว่า ๑ ล้านชุด และโครงการ Linkage Center ที่มติดิฉันรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้หน่วยงานราชการดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ พร้อมกันนี้ยังให้ส่วนราชการปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนเพื่อรองรับการใช้บัตรประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ (Smart card) ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลประชาชนของกรมการปกครองได้ เพื่อทดแทนการใช้สำเนาเอกสารที่เป็นกระดาษ โดยข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แสดงให้เห็นมีหน่วยงานที่ให้บริการได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ในการเชื่อมโยงข้อมูลกับ

¹ ข้อมูลผู้ยื่นแบบภาษี ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ของกรมสรรพากร (<https://rdserver.rd.go.th/publish/index.php>)

Linkage Center จำนวน ๑๖๕ หน่วยงาน² มีรายการบริการข้อมูลทั้งหมด ๗๓ รายการ³ ซึ่งการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ ให้มีความรวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้น พร้อมทั้งช่วยลดต้นทุนจากการใช้สำเนากระดาษอีกด้วย และจากการสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่า มีหน่วยงานในระดับกรมที่ยกเลิกการร้องขอสำเนาบัตรประชาชน หรือเอกสารอื่นๆ เพื่อยืนยันตัวตน จำนวน ๘๘ หน่วยงาน⁴

นอกจากเรื่องการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เคยมีการศึกษาเรื่องการลดสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการขอใบอนุญาต เพื่อใช้ในการพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) โดยจากรายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้ศึกษาจากกรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค่าของเก่า จะเห็นได้ว่าถ้าหากมีการจัดทำระบบการให้บริการภาครัฐให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) จะพบว่าหากมีการทำระบบการขออนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จะลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๑๐๘,๐๘๘,๑๘๖ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๔๘,๕๗๘,๙๖๐ บาท และในกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค่าของเก่าจะลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๓,๔๙๒,๐๐๐ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๗๓๘,๐๐๐ บาท⁵

จากที่กล่าวมาข้างต้นในเรื่องของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติและรายงานผลการศึกษาของ สำนักงาน ก.พ.ร. เรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี จะเห็นได้ว่าการมีร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ จะส่งผลกระทบในด้านการลดงบประมาณค่าใช้จ่ายของประเทศลงได้ในหลายๆ ด้าน และส่งผลตอบแทนที่เป็นทั้งตัวเงินและอาจไม่ใช่ตัวเงินในเรื่องความพึงพอใจของผู้ใช้บริการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งโดยรวมแล้วในระยะยาวจะมีมูลค่ามากกว่างบประมาณที่ได้ลงทุนไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

² ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

³ ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

⁴ รายงานผลสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

⁵ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

- ในวาระเริ่มแรกเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับอาจมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานและบริการให้เป็นรูปแบบดิจิทัล โดยต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล และต้องมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานอาจมีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลที่แตกต่างกัน รวมทั้งความรู้ความเข้าใจของบุคลากรที่มารองรับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องมีการเตรียมความพร้อมหลายด้าน เช่น การจัดทำงบประมาณเพื่อรองรับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล การเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงาน รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจกับบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งหน่วยงานของรัฐอาจต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก

เพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ลดความเสี่ยงของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล ที่ไม่มีผลต่อความมั่นคงและความเป็นส่วนตัวส่วนบุคคล ซึ่งประชาชนก็สามารถตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานของรัฐได้

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อมีร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ประชาชนจะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินจำเป็น ลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชน เนื่องจากกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐจะมีความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นได้ นอกจากนี้ประชาชนยังมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลของหน่วยงานของรัฐไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลเปิดที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น จะส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม กล่าวคือ จะมีการลงทุนในภาคเศรษฐกิจมากขึ้น เพราะการทำธุรกรรม หรือขออนุญาตต่างๆ กับหน่วยงานของรัฐจะมีความสะดวก รวดเร็ว มีความถูกต้องครบถ้วน และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน รวมทั้งบริษัทเอกชนที่มาติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป และส่งผลให้เศรษฐกิจและสังคมไทยพัฒนาอย่างเต็มประสิทธิภาพและยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การประกอบกิจการจะมีความสะดวก รวดเร็ว มีความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล ซึ่งลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารในการประกอบกิจการ เอกชนจะมีความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจมากขึ้นและมีภาระลดลง ส่งผลให้ต้นทุนของภาคธุรกิจลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

เมื่อการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และภาคธุรกิจมีค่าต้นทุนจากการรับบริการจากหน่วยงานของรัฐลดลง ก็จะก่อให้เกิดการลงทุนและการแข่งขันกับธุรกิจของประเทศได้มากขึ้น ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

การดำเนินงานตามกฎหมายนี้จะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งในปัจจุบันเทคโนโลยีดิจิทัลมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การออกหลักเกณฑ์และแนวทางตามกฎหมายนี้จึงต้องมีการศึกษา วิจัย และพัฒนาอยู่ตลอด เพื่อให้หลักเกณฑ์และแนวทางที่ออกมารองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ส่งผลต่อการเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริง

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. นี้ เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งการกำหนดไว้

ดังกล่าวส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการและเป็นไปตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดว่า (๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ (๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

หากหน่วยงานของรัฐมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน จะทำให้ขั้นตอนในกระบวนการของหน่วยงานภาครัฐลดลง ในช่วงแรกของการดำเนินการรัฐอาจต้องใช้งบประมาณในการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและการจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ แต่ในระยะยาวเมื่อมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเรียบร้อยแล้ว จะส่งผลให้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินในการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งลดสำเนาเอกสารในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนได้เป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้กรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐจะมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน โดยเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๔ ล้านบาท^๖ ต่อหนึ่งหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐในการให้บริการประชาชนอีกด้วย

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ไม่มี

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล จึงอาจมีความยุ่งยากในระยะแรกของการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามร่างพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกัน บางหน่วยงานอาจยังไม่มีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล แต่บางหน่วยงานก็มีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการ

^๖ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

ภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลแล้ว แต่หลังจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้และมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทาง รวมทั้งการฝึกอบรมทักษะในด้านต่างๆ ให้แก่หน่วยงานของรัฐแล้ว ความยุ่งยากก็จะลดน้อยลงตามลำดับ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. มีความคุ้มค่าต่อประชาชนสูงมาก เนื่องจากเป็นกฎหมายที่อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน เมื่อเทียบกับงบประมาณของรัฐที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามกฎหมายนี้แล้ว อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีได้กำหนดภาระหน้าที่ให้ประชาชนปฏิบัติตาม หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ⁷

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ในระยะเริ่มต้นต้องเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๐๐ อัตรา ภายในระยะเวลา ๒ ปี เพื่อทำภารกิจเป็นหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานเลขานุการและวิชาการของคณะกรรมการ นอกจากนี้สำนักงานยังมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลเปิดภาครัฐ สืบค้น เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน และมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นไปตามกรอบที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) กำหนด

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

⁷ การวิเคราะห์ความพร้อมของรัฐในกรณีนี้จะวิเคราะห์จากข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการเพื่อให้เป็นรัฐบาลดิจิทัลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยหน่วยงานของรัฐอื่นย่อมมีค่าใช้จ่ายหรือการดำเนินการในด้านอื่น ๆ ที่เพิ่มขึ้นมา เช่น การแปลงข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล การจัดทำระบบแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล การจัดทำระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตน หรืออาจมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย ซึ่งแต่ละหน่วยงานค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแต่ละด้านอาจมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับภารกิจและความพร้อมของแต่ละหน่วยงานที่จะต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งบางหน่วยงานอาจมีความพร้อมในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลแล้ว เช่น มีการทำข้อมูลให้เป็นรูปแบบดิจิทัล หรือมีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่ไม่อาจคาดการณ์ภาระด้านงบประมาณของแต่ละหน่วยงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย งบประมาณ ๓๓,๓๔๘.๑๕ ล้านบาท^๘ ซึ่งประกอบด้วย การดำเนินงานตามประเด็นปฏิรูป ๖ แผน ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยแบ่งเป็นงบดำเนินงานจำนวน - บาท และงบลงทุนจำนวน - บาท

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ แต่อาจจำเป็นต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้แก่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย โดยสร้างการรับรู้และความเข้าใจได้โดยการประชุมชี้แจง แก่หน่วยงานของรัฐตามร่างพระราชบัญญัตินี้

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลลงในเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารเผยแพร่ต่างๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงานซ้ำซ้อน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้จะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล จัดทำระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน โดยหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน เพื่อให้กระบวนการทำงานและการบริการประชาชนสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

นายกรัฐมนตรี

^๘ งบประมาณการดำเนินงาน ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๒๔ ก ๖ เมษายน ๒๕๖๑

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายบริหาร และโดยที่การดำเนินการให้การบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร จึงกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล โดยยังไม่มีกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้แต่อย่างใด โดยขั้นตอนการดำเนินการและระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละขั้นตอนจะเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นการใช้ดุลพินิจโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติไว้เท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการให้เกิดการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ยังไม่มีกำหนดขั้นตอนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้จึงไม่มีการใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจ

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในโดยตรง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการเพื่อให้การบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล อย่างไรก็ตามในร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดวัตถุประสงค์ของการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลไว้ข้อหนึ่งว่าให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐได้ ดังนั้น ในร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๔ จึงกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐ และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนาบริการและนวัตกรรมที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่าง ๆ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

ตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
๑	๑๐	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการจัดทำหรือแปลงข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการจัดทำหรือทำการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล รวมทั้งมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัล เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ อยู่ในรูปแบบที่ใช้งานได้ง่าย และสามารถประมวลผลข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
			ข้อมูลระหว่างกันได้		
๒	๑๑ ๑๒ ๑๓	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล เช่น การกำหนดสิทธิการเข้าใช้งาน วิธีการเชื่อมโยงข้อมูล วิธีการตรวจสอบประวัติการเรียกดูข้อมูล เป็นต้น รวมทั้งกำหนดการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครองตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้องขอ โดยเฉพาะกรณีสถาบันอุดมศึกษาเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคลซึ่งมีอำนาจดำเนินงานของรัฐจะดำเนินการร้องขอข้อมูล	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ
๓	๑๖ ๑๗	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล เช่น คุณลักษณะของข้อมูลเปิดภาครัฐ คำอธิบายชุดข้อมูล รูปแบบการเปิดเผยข้อมูล ชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูง ที่จะนำมาเปิดเผยที่ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ รวมทั้งกำหนดมาตรการส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูลเปิดเพื่อให้ทุกหน่วยงานภาครัฐสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลภาครัฐร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตราอนุบัญญัติต่างๆ นั้น จะกระทำเฉพาะภายใต้กรอบที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑. รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th www.lawamendment.go.th และ www.thailawreform.go.th ระหว่างวันที่ ๑ – ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและจัดทำแบบสอบถามจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ในวันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม MAYFAIR Ballroom A ชั้น ๑๑ โรงแรมเดอะเบอร์กเลีย์ ประตูน้ำ ถนนราชปรารภ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร

๓. การรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เพื่อประกอบการตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. การรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. (มีการเปลี่ยนแปลงชื่อร่างกฎหมายในการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นร่างฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๒๐๖๕/๒๕๖๑ ผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th เพื่อให้ประชาชนทั่วไปและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☒ สำนักงบประมาณ ☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร. ☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ.ร.

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.dga.or.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมต่อคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... ๙.✓

(นายศักดิ์ เสกขุนทด)

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายอำนวยการ ส่วนกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ดวงกมล ปิยณัฐ สรวิชัย ภิญโญ สรล

หมายเลขติดต่อ โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๐๐ ต่อ ๑๔๐๑ - ๑๔๐๔ และ ๑๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๑๒

E-mail: odl@dga.or.th