

# มติคณะรัฐมนตรี


วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2558

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน 8 ฉบับ

เสนอโดย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

.....



**สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี**  
The Secretariat of the Cabinet

12 มิถุนายน 2559 English Site

---

**รายการ**

- หน้าแรก
- เทคนิคการสืบค้นมติคณะรัฐมนตรีพร้อมตัวอย่าง
- ข้อมูลมติคณะรัฐมนตรี (ข้อมูล 501 - ปัจจุบัน)
- สถิติเข้าเยี่ยมชม

ค้นหาข้อมูลมติคณะรัฐมนตรี (ข้อมูลปี 2501 - ปัจจุบัน)

กรุณาป้อนค่าค้นหา:  ค้นหา

วัน/เดือน/ปี ที่มิมติ: 01 / 01 / 2558 ถึงวันที่: 31 / 12 / 2558

เลขที่หนังสือ/ปี:  /  เช่น นร 0506/164 ย 2553 โทรสาร 164/2553

ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง: กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ค้นหา ยกเลิก

**ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง** ทก **วันที่มีมติ** 06/01/2558

**เรื่อง** ขอบความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน 8 ฉบับ ต้องการเอกสารเพิ่มเติมกรุณา

< ย้อนกลับ ดูเอกสารมติ ครม. คลิ๊กที่นี่

สรุปประเด็นข้อเสนอสู่และความคิดเห็นประเด็นสำคัญของมติ

**คณะรัฐมนตรีมีมติ**

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ รวม ๗ ฉบับ เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ดังนี้

- ๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
- ๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
- ๑.๕ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
- ๑.๖ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....
- ๑.๗ ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒. ให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. .... มาตรา ๖ (๓) และมาตรา ๙ (๔) ที่กำหนดรายรับและการใช้จ่ายกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ต้องจัดสรรเพื่อสมทบให้แก่กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จะต้องเป็นการส่งเสริม สนับสนุนโดยไม่ขัดแย้ง และเข้าช้อยกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... ที่กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน ไม่ควรกำหนดให้สำนักงานดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคล และการกู้ยืมเงิน รวมทั้งการจัดตั้งหน่วยงานควรคำนึงถึงการควมรวม ทบทวนภารกิจ หรือยุบเลิกโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว ให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ เพื่อไม่ให้เกิดการตั้งหน่วยงานภาครัฐขึ้นใหม่เกินความจำเป็น เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นใหม่ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เห็นควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติเดียวกัน ตลอดจนควรกำหนดให้มีความเชื่อมโยงของนโยบายด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... กับคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่กำหนดให้มีขึ้นตามร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ เป็นต้น ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสู่สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

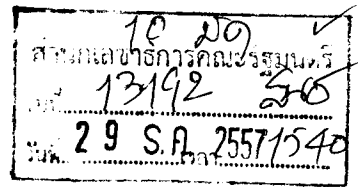
๓. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๔. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและการวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้แก่ประชาชนและภาคเอกชนด้วย

อ้างอิงจากเว็บไซต์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<https://cabinet.soc.go.th/soc/Program2->

[3.jsp?top\\_serl=99311854&key\\_word=&owner\\_dep=%B7%A1&meet\\_date\\_dd=01&meet\\_date\\_mm=01&meet\\_date\\_yyyy=2558&doc\\_id1=&doc\\_id2=&meet\\_date\\_dd2=31&meet\\_date\\_mm2=12&meet\\_date\\_yyyy2=2558](https://cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=99311854&key_word=&owner_dep=%B7%A1&meet_date_dd=01&meet_date_mm=01&meet_date_yyyy=2558&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=31&meet_date_mm2=12&meet_date_yyyy2=2558)



ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๐๖๕๔

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๐๑๙๕  
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๖๑๖๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
  ๔. ตารางเปรียบเทียบของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
  ๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๖. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๗. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๘. ตารางเปรียบเทียบของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  ๙. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
  ๑๐. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
  ๑๑. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ...
  ๑๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
  ๑๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
  ๑๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

/๑๕. ร่างพระราชบัญญัติ...

๑๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
๑๖. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
๑๗. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
๑๘. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ.....
๑๙. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....
๒๐. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....
๒๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)พ.ศ. ....
๒๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)พ.ศ. ....
๒๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ  
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...พ.ศ. ....
๒๔. ตารางเปรียบเทียบของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ  
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)พ.ศ. ....
๒๕. ข้อเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ของคณะกรรมการติดตาม  
ประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
๒๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒๗. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ  
ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒๘. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์  
(องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
๒๙. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อรองรับ  
การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งประกอบด้วย  
/ร่างพระราชบัญญัติ...

ร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นต้องแก้ไข ปรับปรุงเพิ่มเติม จำนวน ๔ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล จำนวน ๔ ฉบับ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังกล่าวและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นที่ได้มีการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย รายละเอียดดังทราบแล้ว นั้น

โดยที่การเสนอเรื่องขอความเห็นชอบดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างบทบาทและภารกิจของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ให้พร้อมเป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างเป็นระบบ ด้วยการบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๑๘ ดังนั้น ปัจจัยสำคัญที่จะทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทยประสบผลสำเร็จคือ การมีโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศไปสู่ยุคของสังคมดิจิทัลอย่างสมบูรณ์แบบ กระทรวงฯ จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนและพิจารณาความพร้อมของกฎหมายภายในประเทศเพื่อให้สามารถนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายให้มีความพร้อมนี้ จำเป็นต้องดำเนินการทั้งในมิติของการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศสามารถพัฒนาไปสู่ยุคของสังคมดิจิทัลได้ ซึ่งการดำเนินการปกป้อง ดูแล และคุ้มครองให้การดำเนินกิจกรรมในยุคของสังคมดิจิทัลมีความปลอดภัยในคราวเดียวกัน โดย

/กฎหมายที่ควร...

กฎหมายที่ควรมีการพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลจะประกอบด้วย (๑) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งเป็นกฎหมายที่นำไปสู่การยอมรับผลทางกฎหมายของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลเช่นเดียวกับกระดาษ (๒) กฎหมายที่ป้องปรามการกระทำความผิดในโลกออนไลน์ที่มีรูปแบบและวิธีการต่างไปจากความผิดโดยทั่วไป (๓) กฎหมายที่พร้อมรับมือกับการจัดการกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่มีการใช้เทคโนโลยีในการโจมตีทั้งในระดับองค์กรและประเทศ (๔) กฎหมายที่คุ้มครองแก่ประชาชนในการใช้ชีวิตในโลกเทคโนโลยีดิจิทัลให้มีเป็นส่วนตัว ปราศจากการละเมิดสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลที่มักเป็นเป้าหมายในการนำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางที่ไม่พึงประสงค์ เป็นต้น ซึ่งแม้ปัจจุบันประเทศไทยได้มีกฎหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าวในบางฉบับแล้ว เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีดิจิทัลที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับความต้องการในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้งานในบริบทต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ทำให้ต้องมีการปรับปรุงกฎหมายฉบับปัจจุบันที่ใช้บังคับอยู่ รวมทั้งยกร่างกฎหมายขึ้นเพิ่มเติมบางฉบับเพื่อให้ครอบคลุมการดำเนินงานที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม การมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้งานโลกเทคโนโลยีดิจิทัลดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในการทำงานเพื่อขับเคลื่อนและผลักดันนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมทำหน้าที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานให้กับคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งนอกเหนือจากการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาทและภารกิจของส่วนราชการภายในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่จะมีการจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... แล้ว การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาทและภารกิจของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ที่ครอบคลุมถึง องค์กรมหาชน และ องค์กรอิสระ ถือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นที่กระทรวงฯ ต้องดำเนินการปฏิรูปให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงานสามารถดำเนินงานร่วมกันได้อย่างเป็นระบบเพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานในภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด และบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดในแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ให้มีการปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญๆ ของรัฐบาล ตลอดจนการดำเนินงานพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ตามนโยบายที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดไว้ จึงจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องสนับสนุนแหล่งเงินทุนและเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อใช้ในการพัฒนาคุณภาพ ศักยภาพ และประสิทธิภาพในการให้บริการแก่หน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชน ในการที่หน่วยงานของรัฐจะขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ การให้การสนับสนุนด้านแหล่งเงินทุนแก่ภาคส่วนต่าง ๆ จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น ดังนั้น

/กระทรวงฯ...

กระทรวงฯ จึงต้องมีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการดำเนินงานในภารกิจทั้ง ๕ ด้าน ทั้งในรูปแบบการให้เงินอุดหนุน การให้ทุน หรือการให้กู้ยืม แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอเสนอให้มีการตรากฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลรวมจำนวน ๘ ฉบับ ซึ่งจำแนกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

- ๑) กฎหมายที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เพิ่มเติม จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย
  - ๑.๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  - ๑.๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
  - ๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
  - ๑.๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
- ๒) ร่างกฎหมายฉบับใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย
  - ๒.๑) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
  - ๒.๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
  - ๒.๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
  - ๒.๔) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ	๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐	ในการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ก่อนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ต้องเสนอเรื่องต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาก่อน
๒	คำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล	๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗	กำหนดให้มีคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการจัดวางโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานในภาครัฐ ทั้งองค์การมหาชน องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
			และหน่วยงานอื่น ๆ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สามารถรองรับความก้าวหน้าทางวิทยาการ
๓	ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗	๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณา พร้อมทั้งรับความเห็นที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้เชิญหน่วยงานเกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจง และให้ สคก. เร่งตรวจสอบพิจารณาร่างกฎหมายเป็นเรื่องด่วนแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ๒. ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่องชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง...



กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอเรียบร้อยแล้ว ในการนี้ กระทรวงฯ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ รวมทั้ง ต้องมีหน่วยงานของรัฐที่มีบทบาทและภารกิจที่พร้อมจะขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของรัฐบาล และคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับต่างๆต่อคณะรัฐมนตรี โดยลำดับความเกี่ยวข้องกัน ดังนี้

#### ๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่ยังมีข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายบางประการ โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (e-Document) ให้มีผลตามที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนกลไกการกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งประเด็นเหล่านี้จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในทางปฏิบัติ นอกจากนี้ เมื่อการติดต่อสื่อสารเพื่อทำสัญญาในรูปแบบของธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มที่จะเกิดระหว่างคู่สัญญาที่อยู่ต่างรัฐกันมากขึ้น การปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อปัญหาลดอุปสรรคจากความแตกต่างของกฎหมายภายในระหว่างประเทศต่าง ๆ จึงถือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเช่นกัน โดยปัจจุบันได้มีอนุสัญญาว่าด้วยการใช้การติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในสัญญาระหว่างประเทศขององค์การสหประชาชาติ (United Nations Convention on The Use of Electronic Communications in International Contracts) (อนุสัญญา) ที่ประเทศต่าง ๆ ได้อนุมัติและปรับแก้กฎหมายภายในของตนเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งหลักการของอนุสัญญาฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในทางระหว่างประเทศของประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย มีโครงสร้างการทำงานที่สอดคล้องตามแนวทางการปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการขับเคลื่อนและเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล จึงกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจนี้ โดยมีรายละเอียดปรากฏตาม เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๔

#### ๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่เมื่อใช้บังคับมาระยะหนึ่งพบว่า ยังปรากฏประเด็นปัญหาในการใช้บังคับใช้ในทางปฏิบัติ ไม่ว่าจะโดยผลของพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้ฐานความผิดตามที่กำหนดในกฎหมายไม่สามารถครอบคลุมการกระทำความผิดในรูปแบบใหม่ที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เช่น ปัจจุบันไม่สามารถเอาผิด

/กับผู้กระทำ...

กับผู้กระทำที่ส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์เป็นจำนวนมากให้แก่ผู้อื่นได้ (Spam mail) เป็นต้น หรือโดยผลจากการตีความและการบังคับใช้กฎหมายที่ยังไม่สอดคล้องตรงตามเจตนารมณ์ของการกำหนดฐานความผิดในเรื่องต่าง ๆ เช่น การนำฐานความผิดฐานการนำเข้าสู่ข้อมูลคอมพิวเตอร์ปลอมและการเผยแพร่ข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จไปปรับใช้กับการกระทำความผิดฐานหมิ่นประมาท เป็นต้น ซึ่งประเด็นปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ส่งผลกระทบต่อทั้งผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ผู้ใช้คอมพิวเตอร์ และประชาชนโดยทั่วไปที่ปัจจุบันมีอัตราการใช้งานอินเทอร์เน็ตเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อปริมาณการกระทำความผิดผ่านทางคอมพิวเตอร์มีแนวโน้มเพิ่มจำนวนขึ้น ทั้งการกระทำความผิดต่อระบบคอมพิวเตอร์หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยแท้ หรือการกระทำที่อาศัยอินเทอร์เน็ตหรือคอมพิวเตอร์เป็นช่องทางหรือเครื่องมือในการกระทำความผิดฐานต่าง ๆ ทำให้จำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้สามารถติดตามและปราบปรามผู้กระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอสำหรับจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถึง ๘

### ๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....

เพื่อกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อวางแผนขั้นตอนการจัดการปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ปัจจุบันมีการทำสงครามและการโจมตีที่อาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิดเพิ่มขึ้น เช่น การทำลายโครงข่ายการติดต่อสื่อสารผ่านระบบคอมพิวเตอร์ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือโครงข่ายโทรคมนาคมอื่นที่เชื่อมโยงการให้บริการสาธารณะประเภทต่าง ๆ ซึ่งนอกจากจะสร้างความเสียหายให้กับบุคคลที่เป็นเป้าหมายของการโจมตีแล้วยังส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจ ภาคการเงินการธนาคาร หรือรุนแรงไปจนกระทั่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศได้ ดังนั้น เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดการณ์ล่วงหน้า ซึ่งภัยคุกคามทางไซเบอร์จะมาในหลากหลายรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ ตามการเปลี่ยนทางเทคโนโลยี จึงจำเป็นที่ประเทศไทยจะต้องมีการกำหนดทิศทาง นโยบาย มาตรการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ขึ้น โดยครอบคลุมทั้งมิติการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และการรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนได้เตรียมพร้อมในการดูแลป้องกันระบบสารสนเทศของตนให้มีมาตรฐานและสามารถลดความเสี่ยงจากการถูกโจมตีด้วยภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งเมื่อเกิดเหตุภัยคุกคามทางไซเบอร์ขึ้นหน่วยงานต่าง ๆ สามารถที่จะประสานการทำงานและรับมือกับภัยคุกคามที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามขั้นตอนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตาม เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ถึง ๑๑

### ๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในฐานะกฎหมายเพื่อคุ้มครองมิให้ข้อมูลส่วนบุคคลต้องถูกละเมิด โดยการนำไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของข้อมูลทั้งในทางการเงิน หรือชื่อเสียง เนื่องจากกฎหมายที่ใช้ในการคุ้มครองดูแลข้อมูลส่วนบุคคลในปัจจุบันมี

เพียงกฎหมายที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเฉพาะบางประเภทและในบางเรื่อง อาทิ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลเครดิตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือกฎหมายที่แก้ไขเยียวยาความเสียหายจากการละเมิดสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคล เช่น การเรียกค่าสินไหมทดแทนจากการละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือการฟ้องคดีให้รับผิดชอบฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญา โดยยังไม่มีกฎหมายกลางที่บังคับใช้เพื่อดูแลคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการทั่วไป ดังนั้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความมั่นใจในการคุ้มครองดูแลข้อมูลส่วนบุคคลในยุคสังคมดิจิทัลที่มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลส่วนบุคคลที่มีจำนวนมหาศาลในลักษณะศูนย์ข้อมูลกลางขนาดใหญ่ (Big Data) ที่จะครอบคลุมถึงระบบการจัดเก็บ การเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยน จึงจำเป็นต้องเร่งผลักดันกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลสำหรับประเทศไทยขึ้น เพื่อสร้างกลไกการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่สอดคล้องกับมาตรฐานการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นสากล ในขณะเดียวกันกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ยกร่างขึ้นก็ไม่ควรสร้างภาระหน้าที่แก่ผู้เกี่ยวข้องจนกลายเป็นข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการประกอบธุรกิจการค้าหรือการให้บริการของภาคส่วนต่าง ๆ จนเกินสมควร ตลอดจนกำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่วางนโยบายและดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยมี “สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ” ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของโลกในปัจจุบันที่ส่งเสริมให้มีหน่วยงานเฉพาะในการทำหน้าที่ดูแลความมั่นคงปลอดภัยและคุ้มครองความเป็นส่วนตัวบนโลกออนไลน์ไปพร้อมกัน โดยมีรายละเอียดปรากฏตาม เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒ ถึง ๑๔

#### ๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....

ในการส่งเสริมการวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง และทุกภาคเศรษฐกิจสามารถก้าวทันโลกได้ ตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ จำเป็นที่ภาครัฐจะต้องเข้าไปมีส่วนช่วยในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจสามารถพัฒนาตัวเองให้แข่งขันในเวทีโลกสมัยใหม่ที่อาศัยเทคโนโลยีดิจิทัลในการขับเคลื่อน เนื่องจากธุรกิจด้านเทคโนโลยีดิจิทัลส่วนใหญ่อยู่บนเวทีการแข่งขันที่ไร้พรมแดน ซึ่งผู้ประกอบการไทยสามารถที่จะเข้าถึงผู้ซื้อจากทั่วทุกมุมโลกได้ แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างประเทศที่ได้เดินหน้าเจาะตลาดสร้างธุรกิจไปก่อนหน้านั้นแล้ว ดังนั้น ความช่วยเหลือหรือการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐจึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น ซึ่งแนวทางการเพิ่มศักยภาพให้กับภาคเศรษฐกิจของไทยในธุรกิจหรืออุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีดิจิทัลนั้น ครอบคลุมทั้งการสนับสนุนเงินทุนหรือการสร้างแรงจูงใจในการลงทุนทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ หรือการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่ช่วยให้ภาคธุรกิจสามารถนำไปต่อยอดธุรกิจให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจน สร้างโอกาสในการค้าการลงทุนผ่านมาตรการ

/ส่งเสริมในรูปแบบ...

ส่งเสริมในรูปแบบต่าง ๆ และเนื่องจากปัจจุบันธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัลมีอยู่อย่างหลากหลาย ทั้งอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ อุตสาหกรรมเนื้อหาดิจิทัล (Digital Content) ในสื่อประเภทต่าง ๆ ทั้งโทรทัศน์ วิทยุ เพลง ละคร ภาพยนตร์ เป็นต้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน เพื่อเข้ามาดูแลรับผิดชอบและผลักดันงานนี้ให้สำเร็จ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวควรมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ เพื่อให้สามารถผลักดันงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕ ถึง ๑๗

**๒.๖ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....**

เนื่องจากการพัฒนาประเทศไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลมีความจำเป็นอย่างยิ่งยวดที่จะต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นรากฐานสำคัญที่เกื้อหนุนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งงานด้าน Hard Infrastructure ด้าน Soft Infrastructure ด้าน Service Infrastructure ด้าน Digital Economy Promotion และด้าน Digital Society and Knowledge ซึ่งความพร้อมในด้านแหล่งเงินทุนและเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวของประเทศ ดังนั้น การให้ความสนับสนุนด้านแหล่งเงินทุนจากภาครัฐ จึงเป็นสิ่งจำเป็นและเป็นที่มาของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินงานทั้ง ๕ ด้าน ทั้งในรูปแบบการให้เงินอุดหนุน การให้ทุน หรือการให้กู้ยืม แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดปรากฏตาม เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๘ ถึง ๒๐

**๒.๗ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....**

เนื่องจากคลื่นความถี่เป็นส่วนหนึ่งของเทคโนโลยีดิจิทัลที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการวางรากฐานโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล ที่จะทำให้เกิดการต่อยอดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในบริบทต่าง ๆ ซึ่งตามข้อเสนอของคณะทำงานศึกษา ปรับปรุงองค์การกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ตามคำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล ที่มีขอบเขตครอบคลุมโครงข่ายการติดต่อสื่อสารประเภทต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการแพร่เสียง แพร่ภาพในทุกรูปแบบ ทั้งการกำหนดและจัดสรรคลื่นความถี่ เทคโนโลยีโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีที่สนับสนุนการแพร่ภาพกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ เทคโนโลยีสื่อสารดาวเทียม หรือเทคโนโลยีอื่นใดที่เกี่ยวข้อง คือ หนึ่งในห้าของโครงสร้างการทำงานเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีความจำเป็น ดังนั้น เพื่อให้ทิศทางการทำงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมของประเทศเป็นไปแนวทางเดียวกันกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงบทบาทและภารกิจของ กสทช. บางส่วนเพื่อให้การทำงานในระดับนโยบายมีความเชื่อมโยงกัน ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการ

/พัฒนาเศรษฐกิจ...

พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในสภาพรวมต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงฯได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติ กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยจะใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๑ ถึง ๒๕

**๒.๘ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ. ....**

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ตามข้อ ๒.๑ ข้างต้น มีการแก้ไขเพิ่มเติมปรับปรุงวิธีการ และหลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐซึ่งอาจจะใช้เวลาในการดำเนินการ ดังนั้น ร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความจำเป็นต้องเสนอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สพธอ.) ให้สามารถดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนในการผลักดันงานด้านการพัฒนาระบบการให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน Critical Infrastructure ที่มีความสำคัญยิ่งยวดของประเทศ เนื่องจากมีความเร่งด่วนในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการสร้างเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่จำเป็นต้องอาศัยโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการสร้างการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เกิดความน่าเชื่อถือและเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล โดยการผลักดันและส่งเสริมระบบโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่เรียกว่า Soft Infrastructure และ Critical Infrastructure ซึ่งการผลักดันระบบโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยีและแหล่งเงินทุนสำหรับการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน เช่น บริการเกี่ยวกับการยืนยันตัวตนของบุคคล (e-Authentication) ทางออนไลน์ เป็นต้น เพื่อดูแลให้บริการระบบโครงสร้างพื้นฐาน Critical Infrastructure ที่มีความสำคัญยิ่งยวดนั้น มีความน่าเชื่อถือ มีความมั่นคงปลอดภัย ดังนั้น เพื่อให้ สพธอ. ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในยุคของเทคโนโลยีดิจิทัล สามารถพัฒนาและส่งเสริมให้เกิดระบบการให้บริการระบบโครงสร้างพื้นฐาน Critical Infrastructure สำหรับประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๖ ถึง ๒๙

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและการวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องมีการผลักดันให้เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากจะเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันมีความเกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ ดังนั้น การมี

โครงสร้างพื้นฐาน...

โครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่มีความพร้อมรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลและการมีหน่วยงานของรัฐที่ได้มีการปรับบทบาทและภารกิจให้สามารถผลักดันงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ที่จะต้องมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควบคู่กับการดำเนินงานของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการแล้ว ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เพิ่มเติม รวมทั้งการตราร่างกฎหมายทั้ง ๘ ฉบับดังกล่าวต่อไป

#### **๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

การเสนอร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศจำนวน ๘ ฉบับ เป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้มีการแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ในข้อ ๖.๑๘ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ เมื่อมีการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาทและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้สามารถผลักดันงานสำคัญของประเทศได้ ก็จำเป็นต้องมีการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างการทำงานดังกล่าว โดยการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการจัดตั้งคณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล ตามคำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล เพื่อทำหน้าที่ศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการจัดวางโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานในภาครัฐ ทั้งองค์การมหาชน องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอื่น ๆ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และได้มีการนำข้อสรุปที่ได้จากการพิจารณาของคณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล มาประกอบการจัดวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ ให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎหมายทั้ง ๘ ฉบับ ดังนี้

**๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

๑) ปรับปรุงหลักเกณฑ์เพื่อรองรับผลทางกฎหมายของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลเทียบเท่าการทำเป็นหนังสือหรือการมีเอกสารมาแสดง รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงลายมือชื่อในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่เป็นสากล

๒) ปรับปรุงบทบาท...

๒) ปรับปรุงบทบาทของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งในขั้นตอนการรับจดทะเบียนและการติดตามตรวจสอบการให้บริการในภายหลัง เพื่อให้ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นธุรกิจบริการที่มีความสำคัญดำเนินการบนพื้นฐานที่มีความน่าเชื่อถือ

๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างประเทศ ตามหลักการของ United Nations Convention on The Use of Electronic Communications in International Contracts โดยการกำหนดผลทางกฎหมายของคำเสนอที่ทำในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ไม่ได้ส่งถึงบุคคลใดโดยเฉพาะเจาะจงให้มีผลเป็นเพียงคำเชิญชวนเพื่อทำคำเสนอ การรองรับผลทางกฎหมายของการทำนิติกรรมสัญญาผ่านระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลอัตโนมัติที่ไม่มีบุคคลธรรมดาเข้าแทรกแซงในขั้นตอนของการแสดงเจตนา และการรองรับการเพิกถอนการนำเข้าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผิดพลาดในระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลอัตโนมัติ ที่ผู้นำเข้าไม่สามารถแก้ไขข้อมูลที่ผิดพลาดนั้นได้

๔) ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดวางโครงสร้างการทำงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเศรวมทั้งกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อประโยชน์ในการบูรณาการการทำงานและความเป็นเอกภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑) เพิ่มเติมฐานความผิดเพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นซึ่งเปลี่ยนแปลงไปตามพัฒนาการของเทคโนโลยี เช่น ความผิดฐานเผยแพร่ภาพลามกอนาจารเด็กในระบบคอมพิวเตอร์ อันเป็นความผิดสากลที่ประเทศต่าง ๆ ให้ความสำคัญ ความผิดฐานขโมยอัตลักษณ์บุคคล (Identity Theft) เป็นต้น

๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้สามารถให้ความช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับอื่น ๆ ในการติดตามผู้กระทำความผิดที่ปัจจุบันกระทำผ่านระบบอินเทอร์เน็ตมากขึ้น เช่น การค้ายาเสพติดหรือการพนันผ่านทางออนไลน์ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้ต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่กำหนด เพื่อให้กระบวนการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีความน่าเชื่อถือ

๓) เพิ่มเติมมาตรการที่จะทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถติดตามตัวผู้กระทำความผิดได้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์จำเป็นต้องอาศัยพยานหลักฐานที่อยู่ในโลกออนไลน์เพื่อการวิเคราะห์ติดตามตัว ดังนั้น และจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินการ

#### ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....

๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดแผนแม่บทความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ รวมทั้งกำหนดแนวทางและ

มาตรการในการรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ที่อาจกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ

๒) การกำหนดให้มีหน่วยงานของรัฐเพื่อดูแลรับผิดชอบการดำเนินงานด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางหรือ Center of Command ในการประสานการดำเนินการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเป็นศูนย์กลางในการวิเคราะห์แนวโน้มของภัยคุกคามเพื่อวางมาตรการในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่เหมาะสม ซึ่งในช่วงหนึ่งปีแรกให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ทำหน้าที่ดังกล่าวไปพลางก่อน

#### ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

๑) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลส่วนบุคคลในขั้นตอนต่าง ๆ ทั้งการเก็บรวบรวม การใช้และการเปิดเผย เพื่อดูแลให้ข้อมูลส่วนบุคคลไม่ถูกละเมิดหรือถูกนำไปใช้ประโยชน์ในทางที่ไม่ถูกต้อง รวมทั้งกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืน

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแห่งชาติ เพื่อกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามกฎหมายฉบับนี้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแห่งชาติ จะทำหน้าที่ในผลักดันให้ภาคส่วนต่าง ๆ มีความตระหนักและมีความเข้าใจในแนวทางการคุ้มครองดูแลข้อมูลส่วนบุคคล

๓) มีสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานเฉพาะด้านที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแห่งชาติ

๔) กำหนดให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระยะเริ่มแรก เมื่อมีการจัดตั้งหน่วยงานด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ภายในหนึ่งปีแล้วก็จะมีการโอนภารกิจในส่วนนี้ไปเป็นของสำนักงานดังกล่าวต่อไป

#### ๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....

๑) กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐประเภท องค์การมหาชน ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัลประเภทต่างๆ ทั้งอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ อุตสาหกรรมเนื้อหา ดิจิทัล (Digital Content) ให้สามารถแข่งขันในเวทีโลกได้ ด้วยกลไกการส่งเสริมที่ภาครัฐจัดทำให้

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลและนวัตกรรมของประเทศซึ่งครอบคลุมถึงตลาดการลงทุน

/กระบวนกร...



กระบวนการผลิต การให้บริการที่ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งการจัดโครงสร้างการกำกับดูแลที่เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลและนวัตกรรมของประเทศ นอกจากนี้ จะมีการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและพัฒนากำลังคนด้านอุตสาหกรรมดิจิทัล และส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ เป็นต้น

๓) กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติที่มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยมีเลขาธิการสำนักงานทำหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ โดยในวาระเริ่มแรกให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๔.๖ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑) กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการให้การอุดหนุน ให้กู้ยืม หรือให้การช่วยเหลือ และจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่พิจารณาอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ ร. /๒) กำหนดให้มี... บริหารงานกองทุน ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุน ตลอดจนระดมเงินทุนจากแหล่งเงินต่าง ๆ เข้าสู่กองทุน

๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินผลทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งจะเป็นผู้รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๔.๗ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

๑) กำหนดให้การจัดทำแผนในระดับ Sectoral Policy ที่ กสทช. เป็นผู้จัดทำ เช่น แผนแม่บทในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม แผนกำกับการใช้ความถี่วิทยุในกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ต้องมีความสอดคล้องกับ นโยบายและแผนการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้กำหนด ในขณะที่การกำหนดนโยบายภาพใหญ่ด้านการบริหารคลื่นความถี่จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้งานในระดับนโยบายมีความสอดคล้องกันในภาพรวม

๒) กำหนดให้การบริหารงานด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการโดยคณะกรรมการชุดเดียวกัน คือ กสทช. เพื่อให้สอดคล้องกับยุคเทคโนโลยีหลอมรวม

/๔.๘ ร่างพระราช...

๔.๘ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีในครั้งนีเพื่อเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เรื่องการเข้าถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

ทั้งนี้ ในส่วนการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท และภารกิจของหน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ และสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะมีการรายงานผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป นอกจากนี้ เพื่อให้โครงสร้างการทำงานของหน่วยงานของรัฐสามารถตอบโจทย์การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศได้ดียิ่งขึ้น อาจมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องเข้าด้วยกัน เช่น หน่วยงานที่ดูแลด้านซอฟต์แวร์อินฟราสตรัคเจอร์ และด้านเซอร์วิสอินฟราสตรัคเจอร์ รวมทั้งด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมดิจิทัล เนื่องจากภารกิจที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของทั้งสองหน่วยงาน ดังกล่าว

#### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ**

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะที่ปรึกษาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล (คณะทำงานฯ) เพื่อทำหน้าที่ศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการจัดวางโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานในภาครัฐ ทั้งองค์การมหาชน องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอื่น ๆ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สามารถรองรับความก้าวหน้าทางวิทยาการได้อย่างกว้างขวาง คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมเพื่อหารือแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างการทำงานของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งแนวทางในการผลักดันงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งคณะทำงานฯ เห็นควรให้มีการแบ่งกรอบการทำงานออกเป็น ๕ ด้าน สำคัญ ได้แก่ ด้านฮาร์ดอินฟราสตรัคเจอร์ (Hard Infrastructure) ด้านซอฟต์แวร์อินฟราสตรัคเจอร์ (Soft Infrastructure) ด้านเซอร์วิสอินฟราสตรัคเจอร์ (Service Infrastructure) ด้านส่งเสริมและสนับสนุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ (Digital Economy Promotion) และด้านดิจิทัลเพื่อสังคมและทรัพยากรความรู้ (Digital Society and Knowledge) ซึ่งคณะทำงานฯ ได้จัดกลุ่มของภารกิจ และบทบาทการทำหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้รับกันกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลดังกล่าวข้างต้น และได้มีการนำมาใช้เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลทั้ง ๘ ฉบับ

/๖. คำใช้จ่ายและ...

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณของแผ่นดิน

## ๗. ผลกระทบ

การตราพระราชบัญญัติจำนวน ๘ ฉบับดังกล่าวข้างต้น จะทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศดำเนินการได้โดยสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เนื่องจากมีหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมในการผลักดันงานด้านซอฟต์แวร์อินฟราสตรักเจอร์ และงานด้านส่งเสริมและสนับสนุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ ที่เป็นงานสำคัญ ๒ ด้าน ภายใต้กรอบการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลใน ๕ ด้าน รวมทั้งมีกฎหมายที่สามารถรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ

/ดิจิทัลทั้งในมิติ...

ดิจิทัลทั้งในมิติของการส่งเสริมและคุ้มครองดูแล ซึ่งย่อมจะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย และอันดับการพัฒนาประเทศในดัชนีสี่ตัวต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากความพร้อมทางด้านกฎหมายถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ใช้ในการวัดและจัดอันดับความพร้อมของประเทศ นอกจากนี้ เมื่อประเทศไทยสามารถพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลให้มีความพร้อมในทุก ๆ ด้าน ก็จะทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน สามารถใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นฐานในการพัฒนาคุณภาพ ศักยภาพ และประสิทธิภาพ ในการให้บริการ การประกอบกิจการ หรือการดำรงชีวิตต่อไป

## ๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากความเร่งด่วนในการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้มีการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงยังมิได้ดำเนินการสอบถามความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงฯ อยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อให้ ก.พ.ร. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบคู่ขนาน ผลการพิจารณาเป็นประการใดจะได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

## ๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๙.๑ ร่างกฎหมายที่มีการแก้ไขปรับปรุง เพิ่มเติม จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
- ๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

/๙.๒ ร่างกฎหมาย...

๙.๒ ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ  
จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
- ๒) พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
- ๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
- ๕) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายพรชัย รุจิประภา )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๐๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๘

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๐๖๔๘  
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....

๔. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....

๖. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....

๗. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๘. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

รวม ๘ ฉบับ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

๑.๕ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....

๑.๖ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. .... และ

๑.๗ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

/รวม ...

รวม ๗ ฉบับ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้  
คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์  
(องค์การมหาชน) (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . . ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่ง  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบ  
การพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ร่วมกับกระทรวง  
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล  
ในการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและการวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้แก่ประชาชน และภาคเอกชนด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป  
ทั้งนี้ ได้ส่งร่างกฎหมายในเรื่องนี้ รวม ๘ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

8 มี.ค. 2558

สำนักนิติธรรม

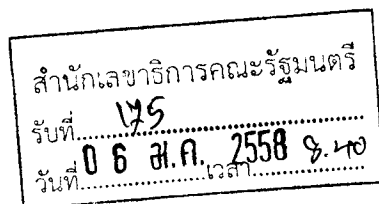
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (สฎธรม๗)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (สนธ/มตกรม26)

รท.ผอ. .... สิริภร ๙ มี.ค. ๕๘  
ผอ.กฤษฎ. .... สฎธ ๘ มี.ค. ๕๘  
จนท. .... สฎธ ๘ มี.ค. ๕๘  
จนท.พิมพ์/ทาน...../...../.....

## บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๑๐/๐๐๐๑๕๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๑๐/๔๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๘/๒๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๑/๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๑๖๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๓/๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๒๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๓/๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๐๓๒ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๑.๐๗/๕๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๖ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘



ที่ ศธ ๐๒๐๙/ ๒๑

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม  
เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ความแจ้งแล้ว นั้น

จัดเข้าวาระ 6 ส.ค. 2558

กระทรวงศึกษาธิการ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ทั้ง ๘ ฉบับ เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี เป็นการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่มีความพร้อม เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. .... มาตรา ๖ (๓) และมาตรา ๙ (๔) ที่กำหนดรายรับและการใช้จ่ายกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ต้องจัดสรรเพื่อสมทบให้แก่กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาตินั้น จะต้องเป็นการส่งเสริม สนับสนุนโดยไม่ขัดแย้ง และเข้าช้อนกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ระหว่างการนำเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก

(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๔ (ลัดดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๓๒/๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 241  
วันที่ 06 ส.ค. 2558 10-75

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม  
เรื่องที่ ๑.๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสืออ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องร่างกฎหมาย  
เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสารเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

จัดเข้าวาระ.....

๕6 ส.ค. 2558

๑. เห็นชอบในหลักการของกฎหมายดังกล่าว ซึ่งกำหนดโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เอื้อต่อ  
การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศสามารถพัฒนาไปสู่สังคมดิจิทัล  
และการปกป้อง ดูแล และคุ้มครองให้การดำเนินกิจกรรมในยุคสังคมดิจิทัลมีความปลอดภัย

๒. สำหรับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น  
ตามร่างกฎหมายฯ ดังกล่าว อันประกอบด้วย ๑) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (สพธอ.) ๒) สำนักงาน  
คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และ ๓) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ นั้น  
เห็นควรให้นำความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. มาประกอบการพิจารณา ทั้งลักษณะการจัดตั้งหน่วยงาน รูปแบบ  
วิธีการบริหารจัดการ สถานะของบุคลากรของหน่วยงาน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทน เพื่อให้หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้น  
สามารถขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้อง  
กับการจัดโครงสร้างหน่วยงานของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Leah มนุญวิภา

(นายมนตรีกร กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๕ (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๑๐๖๓ โทรสาร ๐ ๒๕๕๗ ๑๔๓๗

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๐/๑๖๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	185
วันที่.....	06 ส.ค. 2558 เวลา ๑๕:๑๕

สำนักงบประมาณ  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม  
เรื่องที่ ๑๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ..... 6 ส.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างกฎหมายที่มีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้
  - ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  - ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  - ๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  - ๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒. ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ

ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....
- ๔) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ ตราขึ้นเพื่อการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายให้สอดคล้องกับโครงสร้างการทำงานที่สำคัญในการขับเคลื่อน ผลักดันงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในมิติ

/ของการส่งเสริม...

ของการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศสามารถพัฒนาไปสู่สังคมดิจิทัลได้อย่างเหมาะสมและมีการดำเนินการ ปกป้อง ดูแล และคุ้มครองให้การดำเนินกิจกรรมในยุคของสังคมดิจิทัลมีความปลอดภัยและเกิดประโยชน์ ต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติในคราวเดียวกัน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ของร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

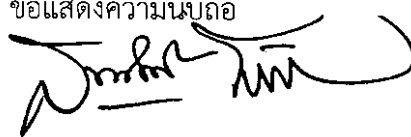
๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและ เอกชน เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะจัดทำ มาตรฐานเกี่ยวกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กำกับหรือควบคุมดูแลธุรกิจบริการ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานทาง วิชาการ จึงไม่ควรกำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับ นิติบุคคล และการกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจกำหนด หลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุน หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมทุน หรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย การร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้เงิน

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... ที่กำหนดให้จัดตั้งสำนักงาน ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการส่งเสริม เศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ สถาบันการศึกษาในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลและนวัตกรรม จึงไม่ควร กำหนดให้สำนักงานฯ มีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคล และ การกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้การเข้าร่วมทุนและการกู้ยืมเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติกำหนด เนื่องจากสำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐ หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมทุน หรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้เงิน

๓. การจัดตั้งหน่วยงานควรคำนึงถึงการควบรวม ทบทวนภารกิจ หรือยุบเลิกโครงสร้างของ หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว ให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ เพื่อไม่ให้เกิดการจัดตั้งหน่วยงานภาครัฐขึ้นใหม่เกินความจำเป็น และเพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐๒๒๖๕ ๑๔๙๒ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๓๖
วันที่ ๐๖ มี.ค. ๒๕๕๘ ๙.๔๕

ที่ กค ๑๐๐๓/๒๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม  
เรื่องที่ ๑.๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 27305 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน 8 ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

จัดเข้าวาระ..... ๖ มี.ค. ๒๕๕๘

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 8 ฉบับ เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้มีการแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการวางโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยให้ทันต่อการพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวม และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในโลกสมัยใหม่ของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักกฎหมาย  
โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3269  
โทรสาร 0 2618 3371

# ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่... ๒๑๔  
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๕๘ เวลา...

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... F-6 มี.ค. 2558

๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๓๐๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ **เรื่องที่ ๑๑**

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของความจำเป็นที่จะต้องมีการสร้างพื้นฐานทางกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและช่วยส่งเสริมทุกภาคเศรษฐกิจให้ก้าวทันและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ พร้อมทั้งมีข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

## ๑. ภาพรวมของร่างกฎหมายทั้ง ๘ ฉบับ

๑.๑ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีดิจิทัลและการส่งเสริมให้ภาคธุรกิจสามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลได้อย่างแท้จริง อาจต้องมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกิจด้านอื่นๆ ในโอกาสต่อไปด้วยเช่นกัน ไม่ควรจำกัดเฉพาะกฎหมายทางด้านเทคโนโลยีโดยตรงแต่อย่างใด ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจน คือ กรณีของการให้บริการรถรับส่งผู้โดยสารในลักษณะรถแท็กซี่ผ่านทาง Application Uber Taxi ซึ่งเป็นการดำเนินธุรกิจที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะเป็นกฎหมายด้านขนส่งและการอนุญาตประกอบกิจการ/ให้บริการรถยนต์สาธารณะ มากกว่ากฎหมายด้านดิจิทัล

๑.๒ ชื่อของกรรมการหลายคณะควรเลือกใช้ภาษาไทยที่เหมาะสม ไม่ควรใช้คำต่างประเทศโดยตรง

๑.๓ ควรต้องทบทวนความสอดคล้องและความสัมพันธ์ระหว่างสารัตถะของกฎหมายฉบับต่างๆ ทั้ง ๘ ฉบับ และกฎหมาย ๒ ฉบับที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนหน้านี้ (ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....) ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ตัวอย่างเช่น

๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้นตามร่างกฎหมายแต่ละฉบับที่เสนอครั้งนี้ ควรมีความชัดเจนว่าความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นกับคณะกรรมการเฉพาะเรื่องที่จะตั้งขึ้นภายใต้ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีความสัมพันธ์กันอย่างไร ทั้งในเชิงโครงสร้าง องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และขอบเขตการทำงาน เนื่องจากมีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะทางอยู่ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เช่น กรณีของคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. .... กับคณะกรรมการเฉพาะเรื่องด้าน Soft Infrastructure ที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลฯ มีความจำเป็นหรือไม่ที่ควรมีคณะกรรมการทั้งสองชุดในเวลาเดียวกัน

/๒) กรณี...

๒) กรณีคณะกรรมการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ ที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... เป็นคณะกรรมการชุดเดียวกันกับคณะกรรมการเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมและสนับสนุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลฯ หรือไม่ หากเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกันควรต้องตรวจทานดูอำนาจหน้าที่ และรายละเอียดอื่นใดให้ตรงกัน ถ้าหากเป็นคณะกรรมการคนละชุดจะทำงานร่วมกันในรูปแบบใด เพราะอำนาจหน้าที่บางส่วนดูทับซ้อนกัน

๑.๔ การกิจการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลจะมีความยั่งยืนได้ก็ต่อเมื่อมีการเชื่อมโยงกับการสร้างความรู้และสร้างความสามารถของอุตสาหกรรมรองรับอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน จึงสมควรให้มีผู้แทน วท. ซึ่งทำหน้าที่พัฒนาวิทยาศาสตร์ของประเทศเพื่อเป็นฐานของการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ร่วมเป็นกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างกฎหมายนี้ในสถานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย

## ๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. ....

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ได้ระบุข้อความที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับของ วท. คือ ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๑ ที่ระบุให้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งงบประมาณของ สวทช. ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... ที่มีอยู่ในวันที่ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... นี้มีผลใช้บังคับ นั้น ควรแยกมาตรา ๔๑ ออกเป็น ๒ มาตรา โดยแยกกันระหว่างการบัญญัติเกี่ยวกับการโอน อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สินฯ ของสำนักส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดของ ทก. ปัจจุบัน และมีภารกิจของสำนักงานทั้งหมดเกี่ยวข้องกับกิจการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้กับในส่วนของ สวทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้ วท. และมีภารกิจบางส่วนเท่านั้นที่เกี่ยวข้องกับกิจการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

นอกจากนี้ ตามข้อความในมาตรา ๔๐ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามมาตรา ๓๙ มีสิทธิในการตัดสินใจว่าจะสมัครใจโอนย้ายหรือไม่ พนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๔๑ จึงควรได้สิทธิตามมาตรา ๔๐ ในการตัดสินใจว่าจะสมัครใจหรือไม่

ด้วยเหตุผลข้างต้น จึงขอเสนอให้ปรับถ้อยคำในมาตราที่ระบุถึง สวทช. เป็นดังนี้

“ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งงบประมาณ ของ สวทช. เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานในกิจการตามวรรคแรกนี้ ประสงค์จะโอนย้ายไปปฏิบัติงานกับสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ แสดงเจตนาเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อพนักงานและลูกจ้างดังกล่าวผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดแล้ว ให้สำนักงานรับไว้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

ให้พนักงานและลูกจ้างซึ่งสำนักงานรับไว้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ตามวรรคสอง พ้นจากสภาพพนักงานหรือลูกจ้างของ สวทช. เพราะการยุบเลิกหน่วยงานโดยไม่มีความผิด

ให้พนักงานและลูกจ้างซึ่งสำนักงานรับไว้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ตามวรรคสอง ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่า เงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

๒.๒ ในมาตรา ๓๕ ซึ่งบัญญัติว่า "ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้" วท. เห็นว่า ควรกำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการในวาระเริ่มแรก เนื่องจากงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาติ มีกว้างขวางกว่าการส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ แต่ยังคงรวมถึงการส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ผู้ประกอบการอีกด้วย

### ๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์

(ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๓.๑ การใช้เทคโนโลยี Social Media ในปัจจุบันเป็นไปอย่างแพร่หลาย การพูดคุยธรรมดา (เช่น การกดแชร์ กดไลค์ ให้ความเห็นต่อข้อความทั่วไป) โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ อาจนำมาซึ่งความผิดอาญาอันยอมความไม่ได้ (เนื่องจากไม่ได้ระบุไว้ชัดเจนเหมือนในมาตรา ๑๔ ว่า ความผิดตามมาตรานี้เป็นความผิดอันยอมความได้) อันจะทำให้เกิดบรรยากาศของการลิดรอนสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชนโดยอำนาจรัฐเกินสมควร โดยที่ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่ประเทศไทยกำลังได้รับการจับตามองจากประเทศโลกเสรีอื่นๆ ที่มีความกังวลต่อเรื่องสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยเป็นอันมาก

๓.๒ ในมาตรา ๑๕ ผู้ให้บริการผู้ใดจงใจสนับสนุนหรือยินยอมให้มีการกระทำความผิดตามมาตรา ๑๔/๑ หรือมาตรา ๑๔/๒ ในระบบที่อยู่ในความควบคุมของตน ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๔/๑ หรือมาตรา ๑๔/๒ ถ้าผู้ให้บริการที่พิสูจน์ได้ว่าตนได้ปฏิบัติตามขั้นตอนการแจ้งเตือน การระงับการทำให้แพร่หลายของข้อมูลคอมพิวเตอร์ หรือการนำข้อมูลคอมพิวเตอร์ นั้น ออกจากระบบตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดภายในเวลาที่กำหนด ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษ นั้น วท. มีความเห็นว่า ในปัจจุบัน ผู้ให้บริการมิได้มีปัญหาในเรื่องการ “จงใจสนับสนุนหรือยินยอมให้มีการกระทำความผิด” หากแต่ในโลกยุคดิจิทัล มีข้อมูลจำนวนมากเกิดขึ้นทุกวินาที ทำให้ยากต่อการดูแล “เนื้อหา” บนระบบ ซึ่งในมาตรานี้ จะทำให้เกิดภาระเป็นอย่างมากในเรื่องของการใช้ทรัพยากรคน และเงินในการเฝ้าระวังข้อมูลบนระบบ ซึ่งผู้ให้บริการอาจใช้วิธีส่งต่อภาระทางการเงินนี้แก่ประชาชนผู้รับบริการ

ทั้งนี้ การมีขั้นตอนการแจ้งเตือน การระงับการทำให้แพร่หลายของข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นเป็นเรื่องที่ดี หากแต่มีประเด็นคือ หากกฎหมายทำให้ผู้ให้บริการหวาดกลัวว่าจะมีความผิดร่วมกับผู้กระทำความผิด ผู้ให้บริการอาจจะเลือกใช้วิธีการข่มขู่ของประชาชนโดยพลการ โดยไม่ต้องมีหมายศาล (หากระบบการกำกับดูแลผู้ให้บริการไม่เข้มแข็งเพียงพอ) ซึ่งจะกระทบต่อการใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชน และอาจถูกมองได้ว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นการใช้อำนาจรัฐอันเกินสมควร

นอกจากนี้ อีกปัญหาหนึ่งที่พบในปัจจุบันคือ เมื่อรัฐสืบหาผู้กระทำความผิด จะใช้วิธียึดเครื่องมือและอุปกรณ์ของผู้ให้บริการเป็นเวลานาน เพื่อนำไปสอบสวนพิสูจน์ในทางเทคโนโลยี ซึ่งบ่อยครั้งสร้างความเดือดร้อนให้กับผู้ให้บริการ และผู้ใช้บริการที่อยู่บนระบบนั้นๆ กฎหมายฉบับนี้ควรกำหนดเวลาที่ชัดเจนสำหรับขั้นตอนดังกล่าว

อนึ่ง บทบัญญัติในมาตรานี้ อาจส่งผลกระทบต่อมากคือทำให้นักลงทุนต่างชาติไม่กล้ามาลงทุนให้บริการที่เกี่ยวข้องกับอินเทอร์เน็ต หรือดาต้าเซ็นเตอร์ในประเทศไทย ทำให้ความมุ่งหวังของนโยบาย Digital Economy ในข้อนี้ไม่สามารถบรรลุผลได้ และมีผลโดยอ้อมกับประชาชน คือ การไม่มีทางเลือกในการรับบริการจากผู้ให้บริการคุณภาพสูงจากต่างประเทศที่จะมาลงทุน (ดังเช่น ประเทศสิงคโปร์ เป็นต้น)

๓.๓ ในมาตรา ๒๖ ได้ขยายระยะเวลาการเก็บรักษาข้อมูลจราจรทางคอมพิวเตอร์ของผู้ให้บริการที่กำหนดเพดานสูงสุดไว้ที่ ไม่เกิน ๒ ปี จากเดิมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่หนึ่งปี ซึ่งข้อกำหนดนี้อาจส่งผลโดยตรงต่อต้นทุนในการ

ดำเนินธุรกิจการให้บริการอินเทอร์เน็ตและการบริการ IT ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้ให้บริการจำต้องแบกรับภาระต้นทุนในการเก็บรักษาข้อมูล และอาจผลักภาระไปให้กับผู้บริโภคในรูปแบบของการคิดรวมกับค่าบริการอินเทอร์เน็ต เป็นต้น

#### ๔. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....

ความมั่นคงปลอดภัยเป็นประเด็นที่สำคัญในโลกยุคดิจิทัล และ วท. สนับสนุนการดำเนินงานในประเด็นดังกล่าว แต่เนื่องจากเป็นเรื่องของการรักษาความมั่นคงของชาติ จึงสมควรให้มีเงินอุดหนุน เพราะอาจทำให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ระหว่างสำนักงานกับภาคเอกชน โดยเฉพาะภาคเอกชนที่เป็นผู้ให้บริการโครงข่ายซึ่งการโจมตีไซเบอร์ต้องอาศัยเป็นสื่อกลาง เช่น ผู้ให้บริการโครงข่ายหลักของประเทศทั้งเคเบิลใต้น้ำ และดาวเทียม

#### ๕. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

๕.๑ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีความสำคัญทั้งในมิติของประชาชนทั่วไป และการประกอบธุรกิจทางด้าน IT ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และการบริหารจัดการข้อมูล เช่น Cloud Computing การมีกฎหมายเพื่อคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจึงเป็นเรื่องที่จำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมต่างๆ ผ่านสื่อดิจิทัล

๕.๒ วท. เห็นด้วยกับการจัดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลระดับชาติ แต่การดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ควรจะเป็นการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานทางด้าน “การคุ้มครองผู้บริโภค” หรือหน่วยงานทางด้านข้อมูลข่าวสารมากกว่าเป็นการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ดังตัวอย่างเช่น ประเทศญี่ปุ่นซึ่งมีการจัดตั้ง The Specific Personal Information Protection Commission ในปี ๒๕๕๗ และมี The Consumer Affairs Agency เป็นหน่วยปฏิบัติงาน ในขณะที่หน่วยงานที่ดูแลด้าน Cyber Security คือ National Information Security Center (NISC) หรือในกรณีของประเทศสิงคโปร์ หน่วยงานที่ดูแลด้าน Cyber Security (Infocomm Development Authority) และหน่วยงานที่ดูแลด้านการคุ้มครองส่วนบุคคล (The Personal Data Protection Commission) ก็เป็นคนละหน่วยงานกัน

#### ๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....

๖.๑ เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ยังขาดความชัดเจน ว่ามีอำนาจในการกำหนดนโยบาย แผน และมาตรการเพื่อสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ เพียงใด หรือมีอำนาจเพียงการเสนอแนะต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากในมาตรา ๑๗ ข้อ ๑ ระบุว่า "จัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สอดคล้องตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ..." แต่ในข้อ ๑๑ ระบุว่า "กำหนดนโยบายและทิศทางการเงิน การคลัง การลงทุน มาตรการในการจัดหาพัสดุและจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ลดกฎเกณฑ์ที่เป็นปัญหาอุปสรรคอันส่งผลกระทบต่อการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจสังคมในภาพรวม เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มกลไกที่ก่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานกับทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน" โดยไม่ได้ระบุว่า นโยบายที่คณะกรรมการกำหนดขึ้นภายใต้อำนาจหน้าที่ในข้อ ๑๑ นี้ ต้องผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

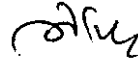
๖.๒ อำนาจหน้าที่ที่กำหนดในข้อ ๑๒ ที่ระบุว่า "กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติโครงการที่เป็นการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานโครงการดังกล่าว" นั้น อาจมีปัญหาในภาคปฏิบัติ เนื่องจากสิ่งที่เป็น "กิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม" นั้นค่อนข้างกว้างมาก และการใช้อำนาจตามข้อนี้ อาจทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือหน่วยงานอื่น (ทั้งในระดับกระทรวง กรม หน่วยงานที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติฯ หรืออื่นๆ) บ้างหรือไม่ ในส่วน



ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ที่เสนอจัดตั้ง (ตามหมวด ๕/๑) โดยระบุว่าให้สำนักงาน  
นี้ปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ นั้น น่าจะเรียกชื่อสำนักงานฯ เป็นสำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อคณะกรรมการ โดยไม่ต้องมีคำว่า  
"แห่งชาติ" และยังสามารถใช้ชื่อย่อว่า สพอ. ได้เหมือนกับที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

E - mail : phenphan.m@most.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๐๐๓๒



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ รับที่..... ๒๒ วันที่ 06 ส.ค. 2558 ๑.๒๕
--

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม  
เรื่อง ที่ ๑๑๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕  
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง  
ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ของ  
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

จัดเข้าวาระ E6 ส.ค. 2558

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ  
ดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อให้การ  
ดำเนินกิจกรรมเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศมีความมั่นคงและปลอดภัย รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุน  
การพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัลทั้งในด้านเงินทุนและเทคโนโลยี  
ดิจิทัลให้สามารถดำเนินการได้ตามนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ

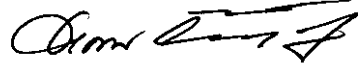
๒. อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์  
พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นใหม่ โดยมี  
วัตถุประสงค์และเป้าหมายคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์  
พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อสร้างความมั่นคงและความน่าเชื่อถือในการใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัล ดังนั้นเพื่อให้การ  
ดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปราม และสร้างความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ มีเอกภาพ  
สามารถดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเกิดความคุ้มค่า รวมทั้งลดภาระงบประมาณของประเทศ  
เห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้อยู่ภายใต้  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

๓. สำหรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....  
มีเป้าประสงค์เช่นเดียวกับกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคม เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลโดยรวมของประเทศ ดังนั้นเพื่อให้การ  
จัดสรรเงินกองทุนมีความครอบคลุมในทุกมิติ และมีให้เป็นภาระงบประมาณของประเทศ กระทรวง  
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยและพัฒนา  
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยขยายขอบเขตภารกิจดำเนินงาน  
ของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ครอบคลุม  
ภารกิจของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. .... ด้วย

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ  
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐  
E-mail Thida@nesdb.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๑.๐๗/๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๐
วันที่ ๐.๖.๖๖ เวลา ๙.๐๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แจ้งความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม**  
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕ **เรื่องที่ ๑๑๑**  
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ที่เสนอโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำหรับประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้ **จัดเข้าวาระ - 6 ส.ก. 2558**

๑. ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ เป็นการเสนอขอให้มีการแก้ไขกฎหมายใหม่และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเดิมหลายฉบับ ซึ่งมีหลายมิติทั้งในส่วนของส่งเสริมสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัลและการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของไซเบอร์ ประกอบกับเป็นเรื่องที่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมากทั้งหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ และองค์กรมหาชน ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีกฎหมายในความรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอาจกระทบถึงภารกิจ อำนาจหน้าที่ และกลไกการทำงาน รวมทั้งเป็นเรื่องที่มีรายละเอียดมาก สมควรรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องเสียก่อน เพื่อให้ได้ข้อยุติที่รอบคอบรัดกุมและสามารถบูรณาการในการจัดทำภารกิจขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้ได้ผลตามนโยบายรัฐบาล

๒. ประเด็นเรื่องการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของไซเบอร์เป็นสิ่งสำคัญ เนื่องจากภัยคุกคามทางไซเบอร์เป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่ต้องเตรียมพร้อมรับมือเพื่อปกป้องและลดความเสี่ยงต่อการให้บริการหรือการใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ โครงข่ายโทรคมนาคม และการป้องกันอาชญากรรมไซเบอร์ ซึ่งปัจจุบันมีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำผิดเป็นจำนวนมาก การให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของไซเบอร์จะสอดคล้องกับร่างนโยบายความมั่นคงแห่งชาติซึ่งได้กำหนดเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ไว้ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุสิษฐ์ คุณากร)

คณะทำงานด้านกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๙-๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๑

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๕๑

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๖



สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 378 26
วันที่ - 7 มี.ค. 255๐ 15:20

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๗

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๓๐๕

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ จำนวน ๘ ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ เนื่องจากโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายเป็นปัจจัยสำคัญที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศไทยไปสู่ยุคของสังคมดิจิทัล การแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมกฎหมายและการจัดทำกฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศเพื่อให้สามารถนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

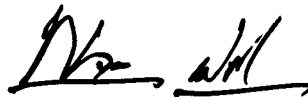
๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่องการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐแล้วมีมติให้กระทรวง ทบวง กรมถือปฏิบัติเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ (๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือที่เรียกว่าหน่วยงานในกำกับของกระทรวงขึ้นใหม่

๒. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่องหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐแล้ว มีมติว่าการจัดตั้งหน่วยงานในกำกับโดยกำหนดเป็นกฎหมายเฉพาะ สืบเนื่องจากลักษณะงานนั้น ๆ ต้องการอำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชน หรือกำกับตรวจสอบ แต่กฎหมายขององค์การมหาชนไม่เปิดโอกาสให้ เพื่อลดภาระทางนิติบัญญัติและการรักษามาตรฐานในการกำกับ ดูแลหน่วยงานของรัฐ กำหนดเป็นหลักการว่าการจัดตั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะจะเกิดขึ้นได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานนั้นจำเป็นต้องใช้สิทธิพิเศษหรือจำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากไม่เข้าข่ายตามหลักการนี้ก็ควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน เช่น กรณีร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลแห่งชาตินั้น เมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่แล้วควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น

๓. ควรกำหนดให้มีความเชื่อมโยงของนโยบายด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... กับคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่กำหนดให้มีขึ้นตามร่างกฎหมาย เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศทั้ง ๘ ฉบับ ที่เสนอในครั้งนี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ออง ตริทักอนกุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๒๐๔/๕๗



กระทรวงพาณิชย์  
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑  
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย จำนวน ๘ ฉบับ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๗๓๐๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย จำนวน ๘ ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย จำนวน ๘ ฉบับ เพื่อเป็นการกำหนดโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ รวมทั้งการกำหนดหน่วยงานที่จะเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์  
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๘๔  
โทรสาร ๐ ๒๕๐๗ ๖๓๙๓